



HÂKİMLER VE SAVCILAR YÜKSEK KURULU

2016 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

Ankara - 2016

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER	2
SUNUŞ	4
1. OCAK – HAZİRAN 2016 DÖNEMİ BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI	5
1.1. PERSONEL GİDERLERİ.....	6
1.2. SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	6
1.3. MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	7
1.4. CARİ TRANSFERLER.....	8
1.5. SERMAYE GİDERLERİ	8
2. OCAK – HAZİRAN 2016 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER	9
2.1. HÂKİM VE SAVCILARLA İLGİLİ İŞLEMLER	9
2.1.1. Mesleğe Kabul.....	9
2.1.2. Müstemir Yetki Kararnameleri.....	9
2.1.3. Terfi İşlemleri.....	11
2.1.4. Mesleğin Sona Ermesi	12
2.1.5. Şikâyet İşlemleri	12
2.1.6. Disiplin İşlemleri.....	12
2.1.7. Denetim İşlemleri	13
2.1.8. Dava İşleri.....	13
2.2. MESLEK İÇİ EĞİTİM FAALİYETLERİ.....	13
2.2.1. Meslek İçi Eğitimler	13
2.2.2. Yurtdışı Eğitim Faaliyetleri.....	13
2.3. DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER	13
2.3.1. Genelgeler ve Yönergeler.....	13
2.3.2. Yönetmelik Çalışmaları:	15
2.3.3. Kanun Değişikliği Çalışmaları:	16
DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER	23

<i>Yurt Dışından Gelen Yabancı Heyetler</i>	<i>23</i>
<i>Yurt Dışı Çalışma Ziyaretleri</i>	<i>23</i>
<i>YÜRÜTÜLEN VE DESTEK VERİLEN PROJELER</i>	<i>23</i>
<i>KURUMSAL KAPASİTENİN GÜÇLENDİRİLMESİ</i>	<i>26</i>
<i>Kurum Personeline Yönelik Hizmet İçi Eğitim Faaliyetleri</i>	<i>26</i>
<i>Kurul Tetkik Hâkimlerine Yönelik Meslek İçi Eğitim Faaliyetleri</i>	<i>27</i>
3. TEMMUZ – ARALIK 2016 DÖNEMİNE İLİŞKİN BÜTÇE BEKLENTİ VE HEDEFLERİ	30
4. TEMMUZ – ARALIK 2016 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLECEK FAALİYETLER	31
4.1. <i>HÂKİM VE SAVCILARLA İLGİLİ İŞLEMLER</i>	<i>31</i>
4.1.1. <i>Mesleğe Kabul</i>	<i>31</i>
4.1.2. <i>Atama ve Nakil Kararnameleri</i>	<i>31</i>
4.1.3. <i>Müstemir Yetki Kararnameleri</i>	<i>32</i>
4.1.4. <i>Terfi İşlemleri</i>	<i>32</i>
4.2. <i>MESLEK İÇİ EĞİTİM FAALİYETLERİ</i>	<i>32</i>
4.2.1. <i>Meslek İçi Eğitimler</i>	<i>32</i>
4.2.2. <i>Yurtdışı Eğitim Faaliyetleri</i>	<i>33</i>
4.3. <i>DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER</i>	<i>33</i>
4.3.1. <i>Genelgeler ve Yönergeler</i>	<i>33</i>
4.3.2. <i>Yönetmelik Çalışmaları:</i>	<i>34</i>
4.3.2. <i>Kanun Değişikliği Çalışmaları:</i>	<i>35</i>
4.4 <i>DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER</i>	<i>38</i>
4.5 <i>YÜRÜTÜLEN VE DESTEK VERİLEN PROJELER</i>	<i>38</i>
<i>Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi</i>	<i>38</i>
<i>2016 YILI TEMMUZ-ARALIK DÖNEMİNDE YAPILMASI PLANLANAN FAALİYETLER</i>	<i>39</i>

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu



SUNUŞ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 30'uncu maddesi gereğince; genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri, bütçelerinin ilk altı aylık uygulama sonuçları ile ikinci altı aya ilişkin beklenti, hedef ve faaliyetlerini; cari yılın Temmuz ayı içinde kamuoyuna açıklamaktadır.

Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu, 18/12/2010 tarihli 27789 sayılı Resmi Gazete 'de yayınlanan 6087 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu ile idari ve mali yönden bağımsız bir Kurul olarak yeniden yapılandırılmıştır. Hâkim ve savcılarının atama, nakil, terfi, disiplin işlemlerinden sorumlu olan HSYK, hesap verebilen, şeffaf ve yararlanıcı odaklı bir yönetim anlayışını benimsemiştir.

2016 yılının ilk altı aylık bütçe uygulama sonuçları ile ikinci altı aylık beklentilerini içeren Mali Durum ve Beklentiler Raporu, saydamlık ve hesap verebilirlik ilkelerinin hayata geçirilmesi çerçevesinde kamuoyunun bilgisine sunulmuştur.

1. OCAK – HAZİRAN 2016 DÖNEMİ BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

BÜTÇE GİDERLERİ	2015 YILI		2016 YILI		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)		2015-2016 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2015	2016	
01- PERSONEL GİDERLERİ	23.914.000	14.855.341	33.062.000	18.360.745	62,12%	55,53%	23,60%
02- SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	2.906.000	1.787.797	4.055.000	2.298.907	61,52%	56,69%	28,59%
03- MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	13.539.000	3.508.865	14.460.000	4.278.011	25,92%	29,59%	21,92%
04- FAİZ GİDERLERİ	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
05- CARİ TRANSFERLER	510.000	241.702	801.000	76.417	47,39%	9,54%	-68,38%
06- SERMAYE GİDERLERİ	2.350.000	422.464	3.000.000	203.589	17,98%	6,79%	-51,81%
07- SERMAYE TRANSFERLERİ	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
08- BORÇ VERME	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
09- YEDEK ÖDENEKLER	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
TOPLAM	43.219.000	20.816.169	55.378.000	25.217.669	48,16%	45,54%	21,14%

2016 yılı Merkezi Bütçe Kanunu ile Kurulumuz bütçesine toplam 55.378.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, 2016 Ocak – Haziran dönemi itibariyle bu ödeneğin %45,54’ü olan 25.217.669 TL harcanmıştır.

Bu harcama tutarı, geçen yılın aynı dönemine ait harcama tutarı olan 20.816.169 TL’ye göre %21,14 oranında bir artış göstermiştir. Bunun nedeni personel sayısındaki artıştan kaynaklanmaktadır.

Kurulumuzun analitik bütçe sınıflandırmasına göre her bir gider türünden Ocak – Haziran 2015-2016 dönemi itibariyle bütçe gider gerçekleştirmeleri aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

1.1. PERSONEL GİDERLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2015 YILI		2016 YILI		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)		2015-2016 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2015	2016	
MEMURLAR	23.346.000	14.831.327	32.492.000	18.316.409	63,53%	56,37%	23,50%
GEÇİCİ PERSONEL	68.000	24.014	70.000	44.336	35,31%	63,34%	84,62%
DİĞER PERSONEL	500.000	0	500.000	0	0,00%	0,00%	0,00%
TOPLAM	23.914.000	14.855.341	33.062.000	18.360.745	62,12%	55,53%	23,60%

2016 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Personel Giderleri için toplam 33.062.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, 2016 Ocak – Haziran dönemi itibariyle bu ödeneğin %55,53’ü olan 18.360.745 TL harcanmıştır.

Bu harcama, 2015 yılının aynı dönemi ile karşılaştırıldığında; 2016 Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesinde % 23.60 oranında bir artış olduğu gözlenmektedir.

1.2. SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2015 YILI		2016 YILI		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)		2015-2016 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2015	2016	
MEMURLAR	2.906.000	1.787.797	4.055.000	2.298.907	61,52%	56,69%	28,59%
TOPLAM	2.906.000	1.787.797	4.055.000	2.298.907	61,52%	56,69%	28,59%

2016 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri için toplam 4.055.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2016 dönemi itibariyle bu ödeneğin %56,69’u olan 2.298.907 TL harcanmıştır.

Bu gider türünde, 2016 yılının Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesinde, 2015 yılının Ocak – Haziran dönemine göre % 28,59 oranında bir artış olduğu gözlenmektedir. Bunun nedeni personel sayısındaki artışa orantılı olarak yükseliş göstermektedir.

1.3. MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2015 YILI		2016 YILI		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)		2015-2016 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2015	2016	
TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	1.639.000	558.297	1.735.000	376.162	34,06%	21,68%	-32,62%
YOLLUKLAR	3.973.000	1.070.432	4.134.000	1.081.931	26,94%	26,17%	1,07%
GÖREV GİDERLERİ	40.000	8.471	45.000	11.266	21,18%	25,04%	32,99%
HİZMET ALIMLARI	6.453.000	1.462.309	6.977.000	2.071.566	22,66%	29,69%	41,66%
TEMSİL TANITMA GİDERLERİ	618.000	28.090	652.000	202.589	4,55%	31,07%	621,21%
MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	540.000	228.785	575.000	288.677	42,37%	50,20%	26,18%
GAYRİMENKUL MA BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	255.000	152.480	320.000	245.819	59,80%	76,82%	61,21%
TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	21.000	0	22.000	0	0,00%	0,00%	0,00%
TOPLAM	13.539.000	3.508.864	14.460.000	4.278.010	25,92%	29,59%	21,92%

2016 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Mal ve Hizmet Alım Giderleri için toplam 14.460.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2016 dönemi itibariyle bu ödeneğin % 29,59’u olan 4.278.010 TL harcanmıştır.

2015 yılının Ocak – Haziran dönemi ile karşılaştırıldığında, 2016 yılının Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesinin % 21,92 oranında bir artış olduğu gözlenmektedir. Yükseliş nedenleri arasında mal ve hizmet alımlarındaki enflasyonist artış ile asgari ücretlerin artışı gösterilebilir.

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

1.4. CARİ TRANSFERLER

BÜTÇE GİDERLERİ	2015 YILI		2016 YILI		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)		2015-2016 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2015	2016	
KAR AMACI GÜTMİYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	510.000	227.102	784.000	60.319	44,53%	7,69%	-73,44%
YURTDIŞINA YAPILAN TRANSFERLER	* (15.455)	14.600	17.000	16.098	94,47%	94,69%	10,26%
TOPLAM	525.455	241.702	801.000	76.417	46,00%	9,54%	-68,38%

2016 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Cari Transferler için 801.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2016 dönemi itibariyle bu ödeneğin %9,54’ü olan 76.417 TL harcanmıştır. 2015 Yılında Yurtdışına Yapılan Transferler tertibinin başlangıç ödeneği olmayıp, yıl içerisinde kurum içi aktarmalar yoluyla ödenek temin edilmiştir. Yapılan 15.455 TL’lik harcama başlangıç ödeneği sütununda gösterilmiştir.

2016 yılının Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesi, 2015 yılının Ocak – Haziran dönemine göre % -68,38 oranında bir azalış olduğu gözlenmektedir.

1.5. SERMAYE GİDERLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2015 YILI		2016 YILI		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)		2015-2016 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2015	2016	
MAMUL MAL ALIMLARI	2.250.000	422.464	2.829.000	203.589	18,78%	7,20%	-51,81%
GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	100.000	0	171.000	0	0,00%	0,00%	0,00%
TOPLAM	2.350.000	422.464	3.000.000	203.589	17,98%	6,79%	-51,81%

2016 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Sermaye Giderleri için toplam 2.350.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2016 dönemi itibariyle bu ödeneğin % 6.79’u olan 203.589 TL’si harcanmıştır.

Bu gider türünde, 2016 yılının Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesi, 2015 yılının Ocak – Haziran dönemine göre % -51,81 oranında bir azalış olduğu gözlenmektedir.

2. OCAK – HAZİRAN 2016 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.1. HÂKİM VE SAVCILARLA İLGİLİ İŞLEMLER

2.1.1. Mesleğe Kabul

- 10. Dönem 147 İdari Yargı hâkim adayının mesleğe kabulü yapılarak, Kur'a töreni ile ataması 12/05/2016 tarihinde gerçekleştirilmiştir.
- 17. Dönem 522 adli yargı hâkim ve Cumhuriyet savcı adayı ile 10. Dönem 4 idari yargı hâkim adayının mesleğe kabulü yapılarak, Kur'a töreni ile ataması 28/06/2016 tarihinde gerçekleşmiştir.
- Daha önce çeşitli nedenlerden istifa eden ve başka kuruma naklen atanan 11 hâkim ve Cumhuriyet savcısı yeniden mesleğe kabul edilmiştir.
- Daha önce çeşitli nedenlerden istifa eden ve başka kuruma geçen 16 hâkim ve Cumhuriyet savcısının yeniden mesleğe kabul talebi reddedilmiştir.
- 8 hâkim ve Cumhuriyet savcısı çeşitli nedenlerden görevinden istifa etmiştir.

2.1.2. Müstemir Yetki Kararnameleri

- ✓ 12/01/2016 tarihinde İdari Yargıda 1 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 09/03/2016 tarihinde İdari Yargıda 1 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 07/01/2016 tarihinde Adli Yargıda 4 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 12/01/2016 tarihinde Adli Yargıda 42 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 24 mahkeme faaliyete geçirilmiştir.
- ✓ 19/01/2016 tarihinde Adli Yargıda 2 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 21/01/2016 tarihinde Adli Yargıda 2 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 26/01/2016 tarihinde Adli Yargıda 14 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 27/01/2016 tarihinde Adli Yargıda 6 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 28/01/2016 tarihinde Adli Yargıda 6 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 1 mahkemenin faaliyeti dondurulmuştur.
- ✓ 10/02/2016 tarihinde Adli Yargıda 14 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 2 mahkeme faaliyete geçirilmiştir.
- ✓ 04/02/2016 tarihinde Adli Yargıda 6 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

- ✓ 18/02/2016 tarihinde Adli Yargıda 13 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 2 hâkimin yeniden inceleme talebi reddedilmiştir.
- ✓ 24/02/2016 tarihinde Adli Yargıda 3 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 29/02/2016 tarihinde Genel Kurulca, Bölge Adliye Mahkemelerinin yargı çevrelerinin yeniden belirlenmesine ve yeni dairelerin kurulmasına karar verilmiştir.
- ✓ 29/02/2016 tarihinde Genel Kurulca, Bölge İdare Mahkemelerinin yargı çevrelerinin yeniden belirlenmesine ve yeni dairelerin kurulmasına karar verilmiştir.
- ✓ 02/03/2016 tarihinde Adli Yargıda 12 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 3 hâkime yetki verilmiştir.
- ✓ 09/03/2016 tarihinde Adli Yargıda 4 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 09/03/2016 tarihli Adli Yargı müstemir yetki kararnamesinde 3 hâkimin yeniden inceleme talebi kabul edilmiş, 5 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 1 hâkime yetki verilmiştir.
- ✓ 15/03/2016 tarihinde Adli Yargıda 6 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 25/03/2016 tarihinde Bölge Adliye Mahkemeleri komisyon asıl üyeleri belirlenmiştir.
- ✓ 30/03/2016 tarihinde 4 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 1 hâkime yetki verilmiş ve 1 hâkimin yeniden inceleme talebi reddedilmiştir.
- ✓ 06/04/2016 tarihinde Adlî Yargıda 4 hâkimin yetkisi değiştirilmiş ve 2 hâkimin yeniden inceleme talebi kabul edilmiştir.
- ✓ 14/04/2016 tarihinde Adlî Yargıda 18 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 1 hâkimin yeniden inceleme talebi kabul edilmiş ve 1 hâkimin yeniden inceleme talebi reddedilmiştir.
- ✓ 20/04/2016 tarihinde 14 idarî yargı teşkilatın yargı alanının değiştirilmesine karar verilmiştir.
- ✓ 20/04/2016 tarihinde Adlî Yargıda 3 hâkimin itiraz talebi reddedilmiştir.
- ✓ 28/04/2016 tarihinde Adlî Yargıda 1 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 02/05/2016 tarihinde İdarî Yargıda 2 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 04/05/2016 tarihinde Adlî Yargıda 20 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 1 mahkemenin faaliyeti dondurulmuştur.
- ✓ 12/05/2016 tarihinde Adlî Yargıda 1 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 17/05/2016 tarihinde Adlî Yargıda 2 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 18/05/2016 tarihinde Adlî Yargıda 1 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 18/05/2015 tarihinde İdarî Yargıda 1 hâkimin itiraz talebi reddedilmiştir.
- ✓ 25/05/2016 tarihinde İdarî Yargıda 5 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.

- ✓ 25/05/2016 tarihinde Adli Yargıda 1 hâkimin yetkisi değiştirilmiş, 1 hâkimin yeniden inceleme talebi kabul edilmiştir.
- ✓ 22/06/2016 tarihinde Bölge Adliye Mahkemesinde 217 hâkime BAM Dairesi Başkanlığı yetkisi verilmiştir.
- ✓ 22/06/2016 tarihinde Bölge Adliye Mahkemesinde 642 hâkime BAM Dairesi Üyeliği yetkisi verilmiştir.
- ✓ 27/06/2016 tarihinde Adli Yargıda 1 hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 30/06/2016 tarihinde Adli Yargıda 188 hâkime ACM Başkanlığı ve KB yetkisi verilmiş, 9 mahkeme faaliyete geçirilmiştir.
- ✓ Hâkimlerin müstemir yetki değişiklikleri ve mahkemelerin faaliyet durumlarına ilişkin verilen kararlar üzerine kadro defterlerinin güncellenmesi ve düzenlenmesi yapılmıştır.
- ✓ Mahkemelerin faaliyet durumlarına ilişkin verilen kararlar üzerine mahkeme sayılarına ilişkin tablo güncellenmiştir.
- ✓ Müstemir yetki kararlarının tebliği ve UYAP ortamına aktarma işlemleri yapılmıştır.
- ✓ Bazı yer adli yargı teşkilatlarında mahkeme kurulması, faaliyete geçirilmesi, faaliyetinin dondurulması ve hâkim sayılarının gözden geçirilmesine yönelik hazırlanmış olan çalışma görüşülmüş ve karar verilmiştir.
- ✓ Bazı yer adli yargı teşkilatlarında Cumhuriyet savcısı sayılarının gözden geçirilmesine yönelik hazırlanmış olan çalışma görüşülmüş ve karar verilmiştir.
- ✓ Bazı yer idarî yargı teşkilatlarında mahkeme kurulması, faaliyete geçirilmesi, faaliyetinin dondurulması ve hâkim sayılarının gözden geçirilmesine yönelik hazırlanmış olan çalışma görüşülmüş ve karar verilmiştir.

2.1.3. Terfi İşlemleri

- Hâkim ve savcılarının terfi işlemleriyle ilgili olarak; 2015 Aralık defterine esas olmak üzere; 654 kişinin derece terfii, 96 kişinin birinci sınıfa ayrılma incelemesi, 44 kişinin birinci sınıf olma incelemesi, 314 kişinin puan incelemesi ve 268 kişinin başarı incelemesi yapılmıştır. Toplamda 1.406 kişinin terfi incelemesi gerçekleştirilmiştir. Bu döneme ilişkin (2015 Aralık) 754 Adli ve İdari Yargı hâkim ve Cumhuriyet savcısının da kademe ilerlemesi yapılmıştır.
- 2016 yılı Nisan defterine esas olmak üzere; 1948 kişinin derece terfii, 541 kişinin birinci sınıfa ayrılma incelemesi, 46 kişinin birinci sınıf olma incelemesi, 346 kişinin puan incelemesi ve 145 kişinin başarı incelemesi yapılmıştır. Toplam 3026 kişinin terfi incelemesi

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

gerçekleştirilmiştir. Bu döneme ilişkin 1867 Adli ve İdari Yargı hâkim ve Cumhuriyet savcısının kademe ilerlemesi yapılmıştır.

➤ Terfi işlemleriyle (terfi, yeniden inceleme, ilk başvuru ve yüksek lisans) ilgili olarak; 675 hâkim ve Cumhuriyet savcısının talepleri Daire Gündemine, 40 hâkim ve Cumhuriyet savcısının itiraz talepleri de Genel Kurul gündemine alınarak karara bağlanmıştır.

2.1.4. Mesleğin Sona Ermesi

➤ 2016 yılının ilk altı aylık döneminde; isteği üzerine 30, özür durumundan 1 ve yaş haddinden 41 hâkim ve Cumhuriyet savcısı emekliye ayrılmış, 13 kişi için meslekten çıkarma işlemi gerçekleştirilmiştir.

2.1.5. Şikâyet İşlemleri

➤ Hâkim savcı şikâyetiyle ilgili olarak; ilk altı ayda toplam 7.460 başvuru yapılmıştır. Toplam Başvuruların 4.587'sine şikâyetin/ihbarın işleme konmaması, 1.524'üne soruşturma izni verilmesine yer olmadığı, 939'una inceleme izni, 193'üne soruşturma izni, 14'üne inceleme maddeleri yönünden soruşturma izin verilmesine yer olmadığı, soruşturma maddeleri yönünden ikinci daireye tevdi, 75'ine görevsizlik, 4'üne işlemden kaldırma, 1'ine af nedeniyle işlemden kaldırma, 168'ine incelemeye alma, 108'ine birleştirme, 9'una karar verilmesine yer olmadığına, 4'üne maddi hatanın düzeltilmesi, 13'üne eksikçe iade, 3'üne ret talebinin reddine kararı verilmiştir. Şikâyet işlemleriyle ilgili olarak 1.217 yeniden inceleme, 426 itiraz başvurusu yapılmış; 5 yeniden inceleme talebi ve 1 itiraz kabul edilmiştir.

2.1.6. Disiplin İşlemleri

➤ Disiplin işlemleriyle ilgili olarak; 2015 yılından 2016 yılına 270 dosya devretmiş, 2016 yılının ilk 6 ayında 126 dosya gelmiştir. Toplam 396 dosyanın 110'ü işlemleri tamamlanarak kesinleştirilmiş ve arşive gönderilmiştir. Bu dönemde nihai karar niteliğinde 119, nihai karar niteliğinde olmayan 225 karar verilmiştir.

➤ Disiplin işlemleriyle ilgili olarak; 273 yeniden inceleme başvurusu İkinci Daireye sunulmuş olup, bunlardan 268 adedi reddedilip ve 5 adedi kabul edilmiştir. 105 itiraz başvurusu Genel Kurula sunulmuş olup, bunlardan 100 adedi reddedilip ve 5 adedi ise kabul edilmiştir.

2.1.7. Denetim İşlemleri

- 2016 yılının ilk altı aylık döneminde 30 birimin denetlemesi tamamlanmış olup, 26 birimin denetlemesi devam etmektedir. 2666 birimin denetimine henüz başlanamamıştır.
- Tahkikat işlemlerinden % 8'i Denetim sırasında, % 88'i "OLUR" , %4'ü Tefrik ile yapılmıştır. Tahkikatların % 19'ü tamamlanmış, %81'si ise devam etmektedir.

2.1.8. Dava İşleri

- HSYK'nın taraf olduğu 72 dava dosyası ile ilgili işlem yapılmış, bu dosyaların 24 tanesi kesinleşmiş, derdest olarak devam eden 48 dosya bulunmaktadır.

2.2. MESLEK İÇİ EĞİTİM FAALİYETLERİ

2.2.1. Meslek İçi Eğitimler

- 27 Şubat 2014 tarihli ve 28926 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 3'üncü maddesi ile değiştirilen 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununun 119'uncu maddesi "Hâkim ve savcılarının hak ve ödevi olan meslek içi eğitimleri Türkiye Adalet Akademisince yaptırılır. Bu eğitimin usul ve esasları, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun görüşü alınarak Türkiye Adalet Akademisince hazırlanan yönetmelikte belirlenir." hükmüne istinaden meslek içi eğitim faaliyeti yapılmamıştır.

2.2.2. Yurtdışı Eğitim Faaliyetleri

- 6524 Sayılı kanun ile hâkim ve savcılarının eğitimleri Kurulumuz görevleri arasından çıkarıldığından, HSYK Birinci Dairesi tarafından 2014 yılı için yurt dışında dil eğitimi, yüksek lisans, doktora ve mesleki araştırma kapsamında herhangi bir görevlendirme yapılmamıştır.

2.3. DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER

2.3.1. Genelgeler ve Yönergeler

- 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 39 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen Geçici 4 üncü maddesinin altıncı fıkrasının (a) bendi uyarınca Kurulumuzun çıkarmış olduğu tüm Genelgeler mülga olmuştur.

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

➤ Bu nedenle, 6524 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendi ve 7 nci maddesinin ikinci fıkrasının (ı) bentlerinde yapılan değişiklikler sonucunda, Kurulumuzun savcılarının adli görevleriyle mahkemelerin idari görevlerine ilişkin genelge düzenlemek yetkisinin kaldırılması nedeniyle, Kurulumuzun görev alanına girdiği düşünülen konularla ilgili Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile Genel Kurulca çıkarılması gereken genelge ve yönergeler yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

1) Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile “Hâkim ve savcılarının yıllık, mazeret, hastalık ve refakat ile aylıksız izinleri” konulu 1 No’lu Yönergenin çıkarılmasının ardından çalışanların doğuma bağlı izin ve haklarının güçlendirilmesi kapsamında, 6663 sayılı Kanunun 6 ncı maddesiyle 657 sayılı Kanunun 104 üncü maddesine eklenen (F) bendinde, çalışan kadın memura yarı zamanlı çalışma imkânı getirilmiş olması karşısında; bu hakkın yargı mensuplarınca hangi şekilde kullanılacağıyla alakalı yeni düzenlemelerin yapılması gerekliliği hâsıl olduğundan, konu HSYK Genel Kurulunun gündemine alınmış olup, dosya 16/03/2016 tarihli ve 63 sayılı karar ile incelemeye alınmıştır.

2) Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile “Hâkim ve Cumhuriyet Savcılarının Nöbet Hizmetlerinin Yerine Getirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” konulu 3 No’lu Yönergenin çıkarılmasının ardından yönergenin dördüncü bendindeki “Hâkim ve Cumhuriyet savcılarından hamile olanlara...doğumdan sonraki bir yıl süreyle gece nöbeti tutturulmaması” ibaresinde yer alan “bir yıl” şeklindeki sürenin, 657 sayılı Kanunun 101 inci maddesinin ikinci fıkrasında 12/7/2013 tarihli ve 6495 sayılı Kanunun 8 inci maddesiyle yapılan değişikliğe paralel olarak “iki yıl” şeklinde değiştirilmesi suretiyle anılan yönergenin tadil edilmesi gerekliliği hasıl olduğundan, konu HSYK Genel Kurulunun gündemine alınmış olup, dosya 16/03/2016 tarihli ve 64 sayılı karar ile incelemeye alınmıştır.

3) Genel Sekreterlik ve Teftiş Kurulu Bürolarının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 20 nci ve 34 üncü maddelerine göre; Kurulumuz arşiv ve dosya hizmetleri, Arşiv ve Dosya Bürosu tarafından yerine getirilmekte olup, bu hizmetlerin yerine getirilmesine esas teşkil edecek kurum yönergemizin hazırlanması gerekmektedir.

4) Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile “Hâkim ve savcılarının yıllık, mazeret, hastalık ve refakat ile aylıksız izinleri” konulu 1 No’lu Yönergenin çıkarılmasının ardından resmi tatillerden önceki veya sonraki günlerin Başbakanlıkça tüm kamu çalışanlarına

yönelik idari tatil ilân edildiği dönemlerde, bu idari iznin hâkim ve savcıları da kapsayıp kapsamadığı, yargısal faaliyetlere devam edilip edilmeyeceği gibi hususlarda, yargı mensupları ile yargısal faaliyetlere katılanlar veya taraf olanlarda zaman zaman tereddütlerin oluşması karşısında; bu hakkın yargı mensuplarınca hangi şekilde kullanılacağıyla alakalı yeni düzenlemelerin yapılması gerekliliği hâsıl olduğundan, konu HSYK Genel Kurulunun gündemine alınmış olup, 16/03/2016 tarihli ve 62 sayılı karar ile anılan yönergede gerekli değişiklikler yapılarak yönerge yayımlanmak suretiyle yürürlüğe girmiştir.

5) Yargı mensuplarının sosyal medya kullanımlarına ilişkin tavsiye kararı oluşturulmasına yönelik Büromuzca bir çalışma yapılmış olup, konuya ilişkin hazırlanan tavsiye kararı taslağı 20/04/2016 tarihli ve 165 sayılı karar ile incelemeye alınmıştır.

2.3.2. Yönetmelik Çalışmaları:

➤ 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 39 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen geçici 4'üncü maddesinin altıncı fıkrasının (b) bendi uyarınca 6524 sayılı Kanuna aykırı Yönetmelik hükümleri iptal edilmiştir.

➤ 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 39 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen Geçici 4 üncü maddesinin altıncı fıkrasının (b) bendi uyarınca 6524 sayılı Kanuna aykırı Yönetmelik hükümleri iptal edilmiştir.

➤ Öte yandan; 6524 sayılı Kanunun 30 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yapılan değişiklik sonucunda anılan madde “Kurulda görev yapan 657 sayılı Kanuna tabi personel, Genel Sekreterin teklifi ve Başkanın uygun görmesi üzerine, mükteseplerine uygun olarak Adalet Bakanlığınca Bakanlık merkez ve taşra teşkilatı kadrolarına atanabilirler.” şeklini almıştır.

➤ Bu bağlamda, Stratejik Planımızın hedefleri doğrultusunda, Kurulun ikincil mevzuat çalışmalarının tamamlanması gerektiğinden;

1) Genel Sekreterlik ve Teftiş Kurulu Bürolarının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin Değiştirilmesine Dair Yönetmelik taslağı hazırlanarak ilgili kurumlara görüşe gönderilmiştir. Ayrıca gelen görüş ve öneriler dikkate alınmak suretiyle oluşturulan taslağın son güncellenmiş hali ile Makama sunulma aşamasına gelinmiştir.

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

2) Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği Taslağının ise hazırlanarak ilgili kurumlara görüşe gönderilmesi planlanmaktadır.

3) Kurulumuzda hâkim ve savcılarının kimlik kartlarının hazırlanması hizmetleri, Açık Sicil Bürosunca yerine getirilmekte olup, bu hizmetlerin yerine getirilmesine esas teşkil edecek kurum yönetmeliği hazırlanması gerektiğinden, anılan hususlar ile ilgili mevzuat hazırlama çalışmalarına başlanılmış olup, ilgili birim ve kurumlardan görüşler alınarak yönetmelik taslağının Makama arzı aşamasına gelinmiştir.

4) 26/9/2004 tarihli ve 5235 sayılı “Adlî Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun” ile bölge adliye mahkemeleri kurulmuş, 18/6/2014 tarihli ve 6545 sayılı Kanun ile de 2576 sayılı “Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun”da değişikliğe gidilerek idari yargıda itiraz kanun yolu incelemesiyle görevli bölge idare mahkemelerinin teşkilat yapısında değişiklik yapılarak, bu mahkemeler istinaf kanun yolu incelemesi yapmakla görevlendirilmişlerdir.

Bilindiği üzere, hâkim ve Cumhuriyet savcılarının duruşmalarda ve adli yıl açılış törenlerinde cübbe giymeleri gerekmektedir. Ancak bölge adliye mahkemesinde görev yapan hâkim ve Cumhuriyet savcılarının cübbelerinin şekline ilişkin “Hâkim ve Savcılarının Resmi Kıyafet Yönetmeliği”nde düzenleme yapılması gerektiğinden, anılan yönetmelik ile ilgili düzenleme yapılmış olup, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Genel Kurulunun 18/05/2016 tarihli ve 172 sayılı kararıyla kabul edilen "Hâkim ve Savcılarının Resmi Kıyafet Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik" 24/06/2016 tarihli ve 29752 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

2.3.3 Kanun Değişikliği Çalışmaları:

1) 2802 sayılı Kanun çalışması;

➤ Bilindiği üzere; 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 159 uncu maddesinde düzenlenen Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun yapısı 12 Eylül 2010 tarihinde yapılan Anayasa referandumu ile değiştirilmiştir.

- Kurulun yeni yapısında, Kurul üyelerinin seçilme şartları, sayıları, seçimin zamanı, hâkim ve savcılar hakkındaki denetleme, inceleme ve soruşturma işlemlerinin yürütülmesi, Kurul kararlarına karşı yargı mercilerine başvurma, Kurul sekretaryasının oluşumu gibi hususlarda değişiklikler yapılmıştır.
- Yapılan değişikliklerin uygulanmasını sağlamak üzere, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun kuruluşu, teşkilâtı, görev ve yetkileri ile çalışma usul ve esaslarını düzenlemek amacıyla, 6087 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu 18/12/2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kurulumuzun da katkı sağladığı, Anayasal değişikliklerin gereği olarak 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda ilgili maddelerin Anayasa ile uyumlu hale getirilmesi çalışmalarına ise Adalet Bakanlığınca devam edilmektedir.
- Bununla birlikte, 2802 sayılı Kanun 26/02/1983 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup, zaman içerisinde birçok kez ihtiyaç hâsıl olduğunda değişikliklere konu olmuştur. Buna rağmen, anılan kanunun çağımızın hızla değişen şartlarına ve ihtiyaçlara tam olarak cevap verebildiğini söylemek mümkün değildir. Anılan kanunda düzenlenen, adaylık dönemi, ilerleme ve yükselme, yer değiştirme suretiyle atanma, disiplin cezaları, soruşturma ve kovuşturma usulü, denetim, ekonomik ve sosyal haklar, adalet komisyonlarının yapısı ve işleyişi gibi hususların, yargıya ilişkin olarak ülkemizin tarafı veya gözlemcisi bulunduğu uluslararası kurum ve kuruluşların tavsiye kararları, yargı reformu stratejisi ve kurumsal stratejik planımızdaki ilkeler ışığında ele alınarak yeniden değerlendirilmesinde zorunluluk bulunmaktadır.
- Kurulumuzun ulaşmak istediği amaç ve hedefler ile bu doğrultuda yürüteceği faaliyet ve hizmetlerin gösterildiği HSYK 2012-2016 Stratejik Planında; "adalet, insan haklarına bağlılık, bağımsızlık ve tarafsızlık, doğruluk ve dürüstlük, ehliyet ve liyakat, tutarlılık, objektiflik, eşitlik, katılımcılık, erişilebilirlik, şeffaflık ve hesap verebilirlik, meslek etiği ilkelerine bağlılık" ilke ve değerleri ışığında, "yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığını güçlendirmek, hâkimlik ve savcılık teminatını güçlendirmek, yargıya güveni artırmak, yargının etkinlik ve verimliliğini artırmak, hâkim ve savcıların mesleki yetkinliğini geliştirmek, yargı teşkilatını yeniden yapılandırmak, mahkeme yönetim sistemini geliştirmek, kurumsal altyapı ve kapasiteyi güçlendirmek" amaçlarına ulaşabilmek açısından aşağıdaki faaliyetler öngörülmüştür:

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

- "1.2.2.Mevzuatta yargı bağımsızlığını olumsuz yönde etkileyen hükümler tespit edilerek, Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat değişikliğine yönelik çalışmalar yapılacaktır.
- 2.1.4. Bölge sistemi ile atama ve nakil sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 2.2.4. Terfi ve kariyer sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 2.3.4. Disiplin işlemleri ile ilgili eylem ve yaptırımların daha somut hale getirilmesine yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 2.4.3. Yıpranma tazminatı, nöbet tazminatı, dinlenme hakkı ve emekliliğe ilişkin mevzuat değişikliklerine yönelik Adalet Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 4.1.4. Yargının etkinlik ve verimliliğinin artırılmasına yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 7.2.3. 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu'nun 114 üncü maddesinin yeniden düzenlenmesi amacıyla Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat çalışmaları yapılacaktır.
- 8.1.1. Kurulun faaliyet ve hizmet alanları ile ilgili mevzuat gözden geçirilip eksikliklerin giderilmesi için Adalet Bakanlığı ve diğer ilgili paydaş kurumlarla mevzuat değişikliklerine yönelik çalışmalar yapılacaktır."
- 2802 sayılı Kanunda yukarıda sayılan faaliyetler kapsamında değişiklik yapılması gerekmekte ise de Kurulumuzun teşkilat kanunu niteliğinde olan 6087 sayılı Kanunda da bazı düzenlemelerin yeniden ele alınarak daha işlevsel hale getirilmesi gerektiği değerlendirilmektedir. Şöyle ki; 6087 sayılı Kanunun "Yeniden inceleme, itiraz ve yargı yolu" kenar başlıklı 33 üncü maddesi uyarınca, daire kararlarına karşı 10 gün içerisinde yeniden inceleme talebinde bulunulmakta, dairenin talebi reddetmesi halinde ise karara karşı ilgililerin 10 gün içerisinde Genel Kurula itiraz hakları bulunmaktadır. Uygulamada daire kararlarına karşı yapılan yeniden inceleme taleplerinin oldukça yüksek oranlarda reddedildiği bilinmektedir. Ayrıca, yeniden inceleme usulünde gündeme alma açısından herhangi bir süre

öngörülmediğinden, işlerin uzaması söz konusu olmakta ve dosyaların muktezaya bağlanması noktasında aksaklıklar ortaya çıkmaktadır. Bu durum mevcut sistemin etkin bir iç itiraz sistemi olarak işlemediğini göstermektedir. Bu örneğin dışında da Kurul görevlilerinin bilgi ve görgülerini artırmak, meslekleriyle ilgili staj ve araştırma yapmak, kurs, eğitim ve öğrenim görmek üzere yurt dışına gönderilmeleri hususunda 6087 sayılı Kanunda açık bir düzenleme yapılması gibi başkaca hususların da bu çalışma kapsamında ele alınmasında yarar olacağı mülahaza edilmiştir.

Bu itibarla;

➤ İlgili mevzuat hükümlerinin taranması ve gerektiğinde mevzuat taslaklarının hazırlanması amacıyla, Kurulumuzda, Genel Sekreter yardımcısı İbrahim PEKTAŞ'ın başkanlığında, ilgili bürolarda görevli tetkik hâkimlerinin katılımı ile bir "Çalışma Grubu" oluşturulmuş olup, çalışma grubunun ilk toplantısı 29.05.2015 tarihinde gerçekleştirilmiş; sonrasında devam eden çalışmalar neticesinde, bilhassa disipline ilişkin hükümlerle ilgili olarak, çalışma grubunca hazırlanan 2802 sayılı Kanunda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun değişikliği taslağı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Genel Sekreterliğimizin 25/01/2016 tarihli ve 3753 sayılı yazı ile Kanunlar Genel Müdürlüğüne gönderilmiştir.

1) 6087 sayılı Kanun çalışması;

➤ Bilindiği üzere; 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 159 uncu maddesinde düzenlenen Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun yapısı 12 Eylül 2010 tarihinde yapılan Anayasa referandumu ile değiştirilmiştir.

➤ Kurulun yeni yapısında, Kurul üyelerinin seçilme şartları, sayıları, seçimin zamanı, hâkim ve savcılar hakkındaki denetleme, inceleme ve soruşturma işlemlerinin yürütülmesi, Kurul kararlarına karşı yargı mercilerine başvurma, Kurul sekretaryasının oluşumu gibi hususlarda değişiklikler yapılmıştır.

➤ Yapılan değişikliklerin uygulanmasını sağlamak üzere, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun kuruluşu, teşkilâtı, görev ve yetkileri ile çalışma usul ve esaslarını düzenlemek amacıyla, 6087 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu 18/12/2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kurulumuzun da katkı sağladığı, Anayasal değişikliklerin gereği olarak

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda ilgili maddelerin Anayasa ile uyumlu hale getirilmesi çalışmalarına ise Adalet Bakanlığınca devam edilmektedir.

➤ Bununla birlikte, 2802 sayılı Kanun 26/02/1983 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup, zaman içerisinde birçok kez ihtiyaç hasıl olduğunda değişikliklere konu olmuştur. Buna rağmen, anılan kanunun çağımızın hızla değişen şartlarına ve ihtiyaçlara tam olarak cevap verebildiğini söylemek mümkün değildir. Anılan kanunda düzenlenen, adaylık dönemi, ilerleme ve yükselme, yer değiştirme suretiyle atanma, disiplin cezaları, soruşturma ve kovuşturma usulü, denetim, ekonomik ve sosyal haklar, adalet komisyonlarının yapısı ve işleyişi gibi hususların, yargıya ilişkin olarak ülkemizin tarafı veya gözlemcisi bulunduğu uluslararası kurum ve kuruluşların tavsiye kararları, yargı reformu stratejisi ve kurumsal stratejik planımızdaki ilkeler ışığında ele alınarak yeniden değerlendirilmesinde zorunluluk bulunmaktadır.

➤ Kurulumuzun ulaşmak istediği amaç ve hedefler ile bu doğrultuda yürüteceği faaliyet ve hizmetlerin gösterildiği HSYK 2012-2016 Stratejik Planında; "adalet, insan haklarına bağlılık, bağımsızlık ve tarafsızlık, doğruluk ve dürüstlük, ehliyet ve liyakat, tutarlılık, objektiflik, eşitlik, katılımcılık, erişilebilirlik, şeffaflık ve hesap verebilirlik, meslek etiği ilkelerine bağlılık" ilke ve değerleri ışığında, "yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığını güçlendirmek, hâkimlik ve savcılık teminatını güçlendirmek, yargıya güveni artırmak, yargının etkinlik ve verimliliğini artırmak, hâkim ve savcılarının mesleki yetkinliğini geliştirmek, yargı teşkilatını yeniden yapılandırmak, mahkeme yönetim sistemini geliştirmek, kurumsal altyapı ve kapasiteyi güçlendirmek" amaçlarına ulaşabilmek açısından aşağıdaki faaliyetler öngörülmüştür:

➤ "1.2.2.Mevzuatta yargı bağımsızlığını olumsuz yönde etkileyen hükümler tespit edilerek, Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat değişikliğine yönelik çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.1.4. Bölge sistemi ile atama ve nakil sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.2.4. Terfi ve kariyer sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

- 2.3.4. Disiplin işlemleri ile ilgili eylem ve yaptırımların daha somut hale getirilmesine yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 2.4.3. Yıpranma tazminatı, nöbet tazminatı, dinlenme hakkı ve emekliliğe ilişkin mevzuat değişikliklerine yönelik Adalet Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 4.1.4. Yargının etkinlik ve verimliliğinin artırılmasına yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 7.2.3. 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu'nun 114 üncü maddesinin yeniden düzenlenmesi amacıyla Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat çalışmaları yapılacaktır.
- 8.1.1. Kurulun faaliyet ve hizmet alanları ile ilgili mevzuat gözden geçirilip eksikliklerin giderilmesi için Adalet Bakanlığı ve diğer ilgili paydaş kurumlarla mevzuat değişikliklerine yönelik çalışmalar yapılacaktır."
- 2802 sayılı Kanunda yukarıda sayılan faaliyetler kapsamında değişiklik yapılması gerekmekte ise de Kurulumuzun teşkilat kanunu niteliğinde olan 6087 sayılı Kanunda da bazı düzenlemelerin yeniden ele alınarak daha işlevsel hale getirilmesi gerektiği değerlendirilmektedir. Şöyle ki; 6087 sayılı Kanunun "Yeniden inceleme, itiraz ve yargı yolu" kenar başlıklı 33 üncü maddesi uyarınca, daire kararlarına karşı 10 gün içerisinde yeniden inceleme talebinde bulunulmakta, dairenin talebi reddetmesi halinde ise karara karşı ilgililerin 10 gün içerisinde Genel Kurula itiraz hakları bulunmaktadır. Uygulamada daire kararlarına karşı yapılan yeniden inceleme taleplerinin oldukça yüksek oranlarda reddedildiği bilinmektedir. Ayrıca, yeniden inceleme usulünde gündeme alma açısından herhangi bir süre öngörülmediğinden, işlerin uzaması söz konusu olmakta ve dosyaların muktezaya bağlanması noktasında aksaklıklar ortaya çıkmaktadır. Bu durum mevcut sistemin etkin bir iç itiraz sistemi olarak işlediği hususunda tereddütlere sebep olmaktadır. Bu örneğin dışında da Kurul görevlilerinin bilgi ve görgülerini artırmak, meslekleriyle ilgili staj ve araştırma yapmak, kurs, eğitim ve öğrenim görmek üzere yurt dışına gönderilmeleri, Genel Sekreterlikte görevli hâkim sınıfından görevliler hakkındaki disiplin prosedürünün nasıl olacağı gibi konularda 6087 sayılı Kanunda açık düzenlemeler yapılması gibi başkaca hususların da bu çalışma kapsamında ele

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

alınmasında yarar olacağı mülahaza edilmiş, Sayın Kurul Başkanımızın olurlarıyla bir çalışma grubu oluşturulmuştur.

Bu itibarla; İlgili mevzuat hükümlerinin taranması ve gerektiğinde mevzuat taslaklarının hazırlanması amacıyla, Kurulumuzda, Genel Sekreter yardımcısı İbrahim PEKTAŞ'ın başkanlığında, ilgili bürolarda görevli tetkik hâkimlerinin katılımı ile bir "Çalışma Grubu" oluşturulmuştur. Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Genel Sekreterliğine bağlı birimlerin işleyişinde 6087 sayılı Kanundan kaynaklanan sorunlar ile olası çözüm önerilerini de içeren bilgiler neticesinde; çalışma grubunca 6087 sayılı Kanunda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun değişikliği taslağı hazırlanmış olup, taslağın Genel Sekreter ve Genel Sekreter Yardımcılarına sunumu aşamasına gelinmiştir.

2) Ayrıca 657 sayılı Kanunun zam ve tazminatları düzenleyen 152. Maddesinin (G) bendi ile adalet hizmetleri tazminatından, Yüksek Mahkemeler, Yüksek Seçim Kurulu, Sayıştay, İl ve İlçe Seçim Kurulları, Adli, İdari, Askeri Yargıda bulunan genel idare hizmetleri ve yardımcı hizmetlerdeki personel (ceza infaz kurumları ve icra müdürlükleri personeli dahil) faydalanabilirken Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu personelinin faydalanamaması eksiklik olarak değerlendirilmektedir. Adalet Hizmetleri tazminatından Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu personelinin faydalanamaması, taşrada bulunan kalifiye personelin özlük haklarındaki eksilme nedeniyle Kurulda görev almakta isteksiz davranmasına yol açarken, Kurulda bulunan personel yönünden oluşan hak kaybı, çalışma motivasyonunu azaltabilmektedir. Açıklanan gerekçelerle 657 sayılı Kanunun zam ve tazminatları düzenleyen 152. Maddesinin (G) bendinden Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu personelinin de yararlanabilmesi için, ilgili kanuna "Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Personeli de yararlanır" ibaresinin eklenmesi suretiyle değişiklik yapılması konusunda; gerekli kanun çalışması yapılmış olup, 6087 sayılı Kanunda değişiklik yapılmasına ilişkin taslak Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Genel Sekreterliğimizin 19/04/2016 tarihli ve 16524 sayılı yazı ile Kanunlar Genel Müdürlüğüne gönderilmiştir.

DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

Yurt Dışından Gelen Yabancı Heyetler

- HSYK' ya yurt dışından ilk altı ayda değişik ülkelerden ve kurumlardan 7 ziyaret gerçekleştirilmiştir.

Yurt Dışı Çalışma Ziyaretleri

- HSYK tarafından yurt dışına 7 ziyaret gerçekleştirilmiştir.

YÜRÜTÜLEN VE DESTEK VERİLEN PROJELER

KONU	TARİH
Anayasa Mahkemesi Bireysel Başvuru Sistemini Destekleme Projesi Açılış Toplantısına Katılım	27 Ocak 2016
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığında Yapılan Avrupa Birliği Projesi Açılış Toplantısı Katılım	29 Ocak 2016
Tarafsız Ve Bağımsız Yargı İçin Teftiş Standartlarının Ve Terfi Sisteminin Geliştirilmesi Projesi Toplantısı	03 Şubat 2016
Türk Yargısının İfade Özgürlüğü Konusunda Kapasitelerinin Güçlendirilmesi Projesi Toplantısına Katılım	05 Şubat 2016
Anayasa Mahkemesine Bireysel Başvuru Sisteminin Desteklenmesi Projesi Açılış Konferansı Katılım	01 Mart 2016
Avrupa Savcıları Danışma Konseyi (CCPE) Çalışma Grubu Toplantısına Katılım	03-04 Mart 2016
AB Bakanlığı İzleme Uzmanları İle Toplantı	18 Mart 2016
Arabuluculuk Eğitimine Katılım	19-20 Mart 2016
Türk Yargısının İfade Özgürlüğü Konusunda Kapasitelerinin Güçlendirilmesi Projesi Toplantısına Katılım	23-24 Mart 2016
Arabuluculuk Eğitimine Katılım	26-27 Mart 2016
Müktesebat Uyum Çalışma Grubu Toplantısına Katılım	05 Nisan 2016
Balkan Ve Avro Akdeniz Ülkeleri Yargı Kurulları Ağı Yönetim Kurulu Toplantısı	21-22 Nisan 2016

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

Türk Yargısının İfade Özgürlüğü Konusunda Kapasitelerinin Güçlendirilmesi Projesi Toplantısına Katılım	29 Nisan 2016
Uluslararası Arabuluculuk Sempozyumuna Katılım	29-30 Nisan 2016
2014 Yılı RRAA Programı Aksiyon Dokümanı Hazırlık Eğitimine Katılım	12-13 Mayıs 2016
Arabuluculuk Mevzuat Çalıştayına Katılım	11-13 Mayıs 2016
Türk Yargısının İfade Özgürlüğü Konusunda Kapasitelerinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında Düzenlenen Toplantıya Katılım	26 Mayıs 2016
CCPE Çalışma Grubu Toplantısı	26-27 Mayıs 2016
Uluslararası Adalet Ve Hukukun Üstünlüğü Enstitüsüne Yapılan Çalışma Ziyareti	24-27 Mayıs 2016
Yargıda Şeffaflık	01-04 Haziran 2016
Avrupa Komisyonu TAİEX Uzman Ziyareti Çalışması	13-14 Haziran 2016
Balkan Ve Avro- Akdeniz Yargı Kurulları Ağı Toplantısı	14 Haziran 2016
Türk Yargısının İfade Özgürlüğü Konusunda Kapasitelerinin Güçlendirilmesi Projesi 7. Yürütme Kurulu Toplantısına Katılım	17 Haziran 2016

Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi

KONU	TARİH
Adalet Bakanlığı’nda Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Sunum Toplantısı	09.02.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	10.02.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında Avrupa Konseyi Ankara Program Ofisi Başkanının Kurulumuzu Ziyareti Ve Proje Hk. Toplantı	12.02.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Adalet Akademisi Başkanlığı İle Toplantı	24.02.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi İle İlgili Olarak Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Uzmanları Tarafından Kurulumuza Yönelik Proje Döngüsü Yönetimi Eğitimi	10-11.03.2016
Adalet Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı İle Yargıda Etik İlkelerin Belirlenmesi Konulu Bakanlık Binasında Toplantı	17.03.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında Kurulumuz Avukatları İle Toplantı	21.03.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında Avrupa Konseyi Ankara Program Ofisinde Toplantı	25.03.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Avrupa Konseyi Yetkilileri Ve Prof. Dr. Gülriz Uygur’un Katılımı İle Toplantı	29.03.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	11.04.2016
Yargı Etiği İhtiyaç Analizi Çalıştayı	19.04.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	21.04.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	29.04.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Açılış Etkinliği	04.05.2016

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	12.05.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	13.05.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	23.05.2016
Yargı Etiği 1. Bölgesel İstişare Toplantısı	01-02.06.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	08.06.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	09.06.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	15.06.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında HSYK’da Toplantı	20.06.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında Yuvarlak Masa Toplantısı	28.06.2016
Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi Kapsamında Avukatlar İle İstişare Toplantısı	29-30.06.2016

KURUMSAL KAPASİTENİN GÜÇLENDİRİLMESİ

Kurum Personeline Yönelik Hizmet İçi Eğitim Faaliyetleri

➤ Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Genel Sekreterliği emrinde şef, bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, teknisyen, mütercim vb. kadrolarında görev yapan personelin görevlerini daha etkin ve verimli olarak yerine getirebilmelerini, sunulan hizmetin daha kaliteli ve daha süratli olmasını sağlamak ve çalışan personelin motivasyonu ile birlikte performansı da artırmak amacıyla; Ceza Tevkifevleri Genel Müdürlüğüne bağlı Keçiören’de bulunan Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezinde 16’şar kişilik gruplar halinde toplam 48 kişiye 3’er gün süreyle 23 Mayıs 2016 ile 08 Haziran 2016 tarihleri arasında “Microsoft Office Excel” eğitimi verilmiştir.

Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Genel Sekreterliği emrinde şef, bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, teknisyen, mütercim vb. kadrolarında görev

yapan personelin görevlerini daha etkin ve verimli olarak yerine getirebilmelerini, sunulan hizmetin daha kaliteli ve daha süratli olmasını sağlamak ve çalışan personelin motivasyonu ile birlikte performansı da artırmak amacıyla; Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu 7.Kat toplantı salonunda 30 Mart 2016-01 Nisan 2016 tarihleri arasında 20 kişiye “Microsoft Office Excel” eğitimi verilmiştir.

Kurul Tetkik Hâkimlerine Yönelik Meslek İçi Eğitim Faaliyetleri

Bu kapsamda belirtilen tarih ve yerdeki toplantı, seminer, konferans ve çalışma ziyaretleri için gerekli görevlendirmeler yapılmıştır.

KONU	TARİH
YOİKK Yatırım Ortamı Mevzuatı Hukuksal Süreçler	08 Ocak 2016 29 Mart 2016
96. Dönem KOM Eğitim Programı	11 Ocak 2016
HSYK RAOUL WALLENBERG ENSTİTÜSÜ İşbirliğinde Yapılması Planlanan Faaliyetlerin Görüşülmesi	11 Ocak 2016
Organize Suçlarla Mücadele Ulusal Strateji Ve Eylem Planı	06 Ocak 2016
Türk Yargısının İfade Özgürlüğü Konusunda Kapasitesinin Güçlendirilmesi	27-28 Ocak 2016 29 Nisan 2016
Seçim Mevzuatı	21-23 Ocak 2016
Anayasa Mahkemesine Bireysel Başvuru Sistemini Destekleme	27 Ocak 2016
Bilirkişilik Sempozyumu	22-23 Ocak 2016
AHİS İhlallerinin Önlenmesine İlişkin Eylem Planının İcra Edilmesi	19 Şubat 2016
Aile İçi Şiddetle Mücadele Projesi Eğitimleri	09 Şubat 2016
2016 Yılı Bakanlık Eylem Planı	8 Şubat 2016- 7 Mart 2016 / 13 Mayıs 2016 / 16 Haziran 2016
Merkezi Koordinasyon Alt Komisyon	10 Şubat 2016

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

Yargı Hizmetlerinde Uzmanlaşmanın Artırılması İhtisas Mahkemelerinin Güçlendirilmesi Çalışma Grubu	31 Mart 2016
Meslek Öncesi Ve Meslek İçi Eğitim Çalıştayı	09-12 Mart 2016
Seçim Mevzuatı	04 Mart 2016
Saturn Projesi (Yargıda Zaman Yönetimi)	04 Mart 2016 20-21 Mart 2016
Bilgi Edinme Hakkı Çalıştayı	14 Nisan 2016
İdari Yargının İş Yükünün Azaltılması	11-12 Mart 2016
Kişisel Verilerin Korunması Kanun Tasarısına İlişkin Yapılan Görüşmeler	22-24 Mart 2016
E-Adalet Uygulamaları, Uyap Ve Segbis Sempozyumu	19-21 Nisan 2016
Diplomatik Yazışma Ve Konuşma, Protokol Sempozyumu	13-14 Nisan 2016
Faaliyet Raporları Tanıtımı	07-08 Nisan 2016
Uzlaşma Kurumunun Etkinliğinin Artırılması	01-03 Nisan 2016
Terör Soruşturmaları Değerlendirmesi	19-20 Şubat 2016
Ceza Konularında Uluslararası Adli Yardımlaşma Kanun Tasarısı	19-20 Nisan 2016
Yargı Ve Öğreti İlişkisi Konferansı	26 Nisan 2016
Uluslararası Yüksek İdari Yargı Mercileri Birliği Kongresi	03-05 Mayıs 2016
Adalet Sektörü Performans Ölçüm Sistemi Projesi	23 Mayıs 2016
Uluslararası Savcılık Sempozyumu	05-06 Mayıs 2016 29-30 Nisan 2016
Göç, İnsan Ve Adalet Sempozyumu	25-26 Nisan 2016

Arabuluculuk Mevzuat Çalıştayı	16-17 Mayıs 2016
İnsan Hakları Hukuku Çalıştayı	16-17 Mayıs 2016
İl Denetim Komisyonları Eğitimi (Telif Hakları İhlallerinde Soruşturma Yöntemleri)	31 Mayıs – 02 Haziran 2016
Sporda Şiddetin Önlenmesi Ve Sporda Tahkim	02-05 Mayıs 2016
İstinaf Mahkemelerinin Muhtemel Sorunları Ve Çözüm Önerileri	18-20 Mayıs 2016
Türkiyede Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi	01-02 Haziran 2016 28-30 Haziran 2016
Uluslararası Yargı Etiği Sempozyumu	26-27 Mayıs 2016
Üçüncü Uluslararası Yüksek Mahkemeler Zirvesi	01-04 Haziran 2016
Ceza Mahkemesinde Koruma Tedbirleri Konulu Sempozyumu	01-03 Haziran 2016
Sahtecilik Ve Dolandırıcılık Suçları Eğitim Semineri	27-29 Mayıs 2016

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

3. TEMMUZ – ARALIK 2016 DÖNEMİNE İLİŞKİN BÜTÇE BEKLENTİ VE HEDEFLERİ

2015 Yılı sonu gerçekleşme ile 2016 yılı 1. Altı aylık dönem gerçekleşme ile yılsonu tahmini harcama tutarları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

BÜTÇE GİDERLERİ	2015 YILI GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2016 YILI KESİNTİLİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2016 YILI İLK ALTI AYLIK HARCAMA	2016 YILSONU GERÇEKLEŞME TAHMİNİ
01- PERSONEL GİDERLERİ	28.534.846	33.062.000	18.360.745	36.056.000
MEMURLAR	28.488.814	32.492.000	18.316.409	35.486.000
GEÇİCİ PERSONEL	46.032	70.000	44.336	70.000
DİĞER PERSONEL	0	500.000	0	500.000
02- SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	3.454.227	4.055.000	2.298.907	4.318.000
MEMURLAR	3.454.227	4.055.000	2.298.907	4.318.000
03- MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	9.023.739	14.460.000	4.278.010	13.582.000
TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	1.353.639	1.735.000	376.162	1.429.000
YOLLUKLAR	2.427.511	4.134.000	1.081.931	3.261.000
GÖREV GİDERLERİ	47.744	45.000	11.266	45.000
HİZMET ALIMLARI	3.944.527	6.977.000	2.071.566	7.013.000
TEMSİL VE TANITMA GİDERLERİ	230.805	652.000	202.589	652.000
MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	575.846	575.000	288.677	660.000
GAYRİMENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİD.	409.143	320.000	245.819	500.000
TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	34.524	22.000	0	22.000

05- CARİ TRANSFERLER	416.694	801.000	76.417	800.098
KAR AMACI GÜTMİYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	401.239	784.000	60.319	784.000
YURTDIŞINA YAPILAN TRANSFERLER	15.455	17000	16.098	16.098
06- SERMAYE GİDERLERİ	2.068.898	3.000.000	203.589	3.047.000
MAMUL MAL ALIMLARI	2.064.178	2.829.000	203.589	2.876.000
GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	4.720	171.000	0	171.000
BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	43.498.404	55.378.000	25.217.668	57.803.098

4. TEMMUZ – ARALIK 2016 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLECEK FAALİYETLER

4.1. HÂKİM VE SAVCILARLA İLGİLİ İŞLEMLER

4.1.1. Mesleğe Kabul

➤ 2016 yılının ikinci altı aylık döneminde mesleğe kabul işlemleri devam eden avukatlık mesleğinden geçen 241 adli yargı hâkim ve Cumhuriyet savcı adayı ile 259 idari yargı hâkim adayı ve sınavla gelen 201 idari yargı hâkim adayının mesleğe kabul işlemleri büromuzca devam etmektedir.

➤ 2016 yılında yeniden mesleğe kabul talebi bulunan 14(ondört) hâkim ve Cumhuriyet savcısı mesleğe kabul faaliyetlerine büromuzca devam edilmektedir.

4.1.2. Atama ve Nakil Kararnameleri

➤ Adli yargı hâkim ve savcı adaylığı devam eden 241 kişi ile idari yargı hâkim adaylığı devam eden 456 kişinin mesleğe kabulleri yapıldığı takdirde atamaları gerçekleştirilecektir.

➤ Yargıtay ve Danıştay Kanunlarında yapılacak değişiklik sonrası, Üyeliği sona eren ve tekrar seçilemeyen hâkim ve savcılarının ilk derece mahkemelerine atamaları yapılacaktır.

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

- Atama kararlarına karşı yapılacak yeniden inceleme talepleri Birinci Daire, itiraz talepleri ise Genel Kurul gündemine alınarak sonuçlandırılacaktır.
- Mazeret nedeniyle atanma talebinde bulunan hâkim ve savcıların talepleri Birinci Dairece uygun görülmesi halinde mazeret kararnamesi ile atamaları yapılacaktır.

4.1.3. Müstemir Yetki Kararnameleri

- 2016 yılında çıkarılan ana kararnamede hâkimlerin müstemir yetki değişiklikleri ve mahkemelerin faaliyet durumlarına ilişkin verilen kararlar üzerine kadro defterlerinin güncellenmesi ve düzenlenmesi yapılacaktır.
- Mahkemelerin faaliyet durumlarına ilişkin verilen kararlar üzerine mahkeme sayılarına ilişkin tablo güncellenecektir.
- Kura kararnamesinden atanacak olan hâkimlerin müstemir yetkileri verilecek ve kadro defterine işlenecektir.

4.1.4. Terfi İşlemleri

- Hâkim ve savcıların terfi işlemleriyle ilgili olarak 2016 Ağustos defterine esas olmak üzere; 1.014 kişinin derece terfii, 298 kişinin birinci sınıfa ayrılma incelemesi, 41 kişinin birinci sınıf olma incelemesi ve 648 kişinin başarı incelemesi olmak üzere hâkim ve Cumhuriyet savcısının terfi durumları görüşülecektir.

4.2. MESLEK İÇİ EĞİTİM FAALİYETLERİ

4.2.1. Meslek İçi Eğitimler

- 27 Şubat 2014 tarihli ve 28926 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 3’üncü maddesi ile değiştirilen 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu’nun 119’uncu maddesi “Hâkim ve savcıların hak ve ödevi olan meslek içi eğitimleri Türkiye Adalet Akademisince yaptırılır. Bu eğitimin usul ve esasları, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun görüşü alınarak Türkiye Adalet Akademisince hazırlanan yönetmelikte belirlenir.” hükmüne istinaden meslek içi eğitim faaliyeti yapılmayacaktır.

4.2.2. Yurtdışı Eğitim Faaliyetleri

- 6524 Sayılı kanun ile hâkim ve savcılarının eğitimleri Kurulumuz görevlerinden çıkartılmıştır.

4.3. DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER

4.3.1. Genelgeler ve Yönergeler

- 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 39 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen Geçici 4 üncü maddesinin altıncı fıkrasının (a) bendi uyarınca Kurulumuzun çıkarmış olduğu tüm Genelgeler mülga olmuştur.

- Bu nedenle, 6524 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendi ve 7 nci maddesinin ikinci fıkrasının (ı) bentlerinde yapılan değişiklikler sonucunda, Kurulumuzun savcılarının adli görevleriyle mahkemelerin idari görevlerine ilişkin genelge düzenlemek yetkisinin kaldırılması nedeniyle, Kurulumuzun görev alanına girdiği düşünülen konularla ilgili Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile Genel Kurulca çıkarılması gereken genelge ve yönergeler yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

- 1) Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile “Hâkim ve savcılarının yıllık, mazeret, hastalık ve refakat ile aylıksız izinleri” konulu 1 No’lu Yönergenin çıkarılmasının ardından çalışanların doğuma bağlı izin ve haklarının güçlendirilmesi kapsamında, 6663 sayılı Kanunun 6 ncı maddesiyle 657 sayılı Kanunun 104 üncü maddesine eklenen (F) bendinde, çalışan kadın memura yarı zamanlı çalışma imkânı getirilmiş olması karşısında; bu hakkın yargı mensuplarınca hangi şekilde kullanılacağıyla alakalı yeni düzenlemelerin yapılması gerekliliği hâsıl olduğundan, konu HSYK Genel Kurulunun gündemine alınmış olup, dosya 16/03/2016 tarihli ve 63 sayılı karar ile incelemeye alınmıştır. Anılan yönerge taslağı üzerinde çalışmalara devam edilmektedir.

- 2) Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile “Hâkim ve Cumhuriyet Savcılarının Nöbet Hizmetlerinin Yerine Getirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” konulu 3 No’lu Yönergenin çıkarılmasının ardından yönergenin dördüncü bendindeki “Hâkim ve Cumhuriyet savcılarının hamile olanlara...doğumdan sonraki bir yıl süreyle gece nöbeti tutturulmaması” ibaresinde yer alan “bir yıl” şeklindeki sürenin, 657 sayılı Kanunun 101 inci maddesinin ikinci fıkrasında 12/7/2013 tarihli ve 6495 sayılı Kanunun 8 inci maddesiyle yapılan değişikliğe

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

paralel olarak “iki yıl” şeklinde değiştirilmesi suretiyle anılan yönergenin tadil edilmesi gerekliliği hasıl olduğundan, konu HSYK Genel Kurulunun gündemine alınmış olup, dosya 16/03/2016 tarihli ve 64 sayılı karar ile incelemeye alınmıştır. Anılan yönerge taslağı üzerinde çalışmalara devam edilmektedir.

➤ 3) Genel Sekreterlik ve Teftiş Kurulu Bürolarının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 20 nci ve 34 üncü maddelerine göre; Kurulumuz arşiv ve dosya hizmetleri, Arşiv ve Dosya Bürosu tarafından yerine getirilmekte olup, bu hizmetlerin yerine getirilmesine esas teşkil edecek kurum iç genelgemizin hazırlanması çalışmalarına devam edilmektedir.

➤ 4) Yargı mensuplarının sosyal medya kullanımlarına ilişkin tavsiye kararı oluşturulmasına yönelik Büromuzca bir çalışma yapılmış olup, konuya ilişkin hazırlanan tavsiye kararı taslağı 20/04/2016 tarihli ve 165 sayılı karar ile incelemeye alınmıştır. Anılan yönerge taslağı üzerinde çalışmalara devam edilmektedir.

2.3.2. Yönetmelik Çalışmaları:

➤ 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 39 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen geçici 4’üncü maddesinin altıncı fıkrasının (b) bendi uyarınca 6524 sayılı Kanuna aykırı Yönetmelik hükümleri iptal edilmiştir.

➤ 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 39 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen Geçici 4 üncü maddesinin altıncı fıkrasının (b) bendi uyarınca 6524 sayılı Kanuna aykırı Yönetmelik hükümleri iptal edilmiştir.

➤ Öte yandan; 6524 sayılı Kanunun 30 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yapılan değişiklik sonucunda anılan madde “Kurulda görev yapan 657 sayılı Kanuna tabi personel, Genel Sekreterin teklifi ve Başkanın uygun görmesi üzerine, mükteseplerine uygun olarak Adalet Bakanlığınca Bakanlık merkez ve taşra teşkilatı kadrolarına atanabilirler.” şeklini almıştır.

➤ Bu bağlamda, Stratejik Planımızın hedefleri doğrultusunda, Kurulun ikincil mevzuat çalışmalarının tamamlanması gerektiğinden;

➤ 1) Genel Sekreterlik ve Teftiş Kurulu Bürolarının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin Değiştirilmesine Dair Yönetmelik taslağı hazırlanarak ilgili kurumlara görüşe

gönderilmiştir. Ayrıca gelen görüş ve öneriler dikkate alınmak suretiyle oluşturulan taslağın son güncellenmiş hali ile Makama sunulma aşamasına gelinmiştir.

➤ 2) Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği Taslağının ise hazırlanarak ilgili kurumlara görüşe gönderilmesi planlanmaktadır.

➤ 3) Kurulumuzda hâkim ve savcılar kimlik kartlarının hazırlanması hizmetleri, Açık Sicil Bürosunca yerine getirilmekte olup, bu hizmetlerin yerine getirilmesine esas teşkil edecek kurum yönetmeliği hazırlanması gerektiğinden, anılan hususlar ile ilgili mevzuat hazırlama çalışmalarına başlanılmış olup, ilgili birim ve kurumlardan görüşler alınarak yönetmelik taslağının Makama arzı aşamasına gelinmiştir.

➤ Önümüzdeki dönemde anılan mevzuatların yayımlanarak, yürürlüğe girmesi planlanmaktadır.

4.3.2. Kanun Değişikliği Çalışmaları:

1) 6087 sayılı Kanun çalışması;

➤ Bilindiği üzere; 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 159 uncu maddesinde düzenlenen Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun yapısı 12 Eylül 2010 tarihinde yapılan Anayasa referandumu ile değiştirilmiştir.

➤ Kurulun yeni yapısında, Kurul üyelerinin seçilme şartları, sayıları, seçimin zamanı, hâkim ve savcılar hakkındaki denetleme, inceleme ve soruşturma işlemlerinin yürütülmesi, Kurul kararlarına karşı yargı mercilerine başvurma, Kurul sekreteryasının oluşumu gibi hususlarda değişiklikler yapılmıştır.

➤ Yapılan değişikliklerin uygulanmasını sağlamak üzere, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun kuruluşu, teşkilâtı, görev ve yetkileri ile çalışma usul ve esaslarını düzenlemek amacıyla, 6087 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu 18/12/2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kurulumuzun da katkı sağladığı, Anayasal değişikliklerin gereği olarak 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda ilgili maddelerin Anayasa ile uyumlu hale getirilmesi çalışmalarına ise Adalet Bakanlığınca devam edilmektedir.

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

➤ Bununla birlikte, 2802 sayılı Kanun 26/02/1983 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup, zaman içerisinde birçok kez ihtiyaç hasıl olduğunda değişikliklere konu olmuştur. Buna rağmen, anılan kanunun çağımızın hızla değişen şartlarına ve ihtiyaçlara tam olarak cevap verebildiğini söylemek mümkün değildir. Anılan kanunda düzenlenen, adaylık dönemi, ilerleme ve yükselme, yer değiştirme suretiyle atanma, disiplin cezaları, soruşturma ve kovuşturma usulü, denetim, ekonomik ve sosyal haklar, adalet komisyonlarının yapısı ve işleyişi gibi hususların, yargıya ilişkin olarak ülkemizin tarafı veya gözlemcisi bulunduğu uluslararası kurum ve kuruluşların tavsiye kararları, yargı reformu stratejisi ve kurumsal stratejik planımızdaki ilkeler ışığında ele alınarak yeniden değerlendirilmesinde zorunluluk bulunmaktadır.

➤ Kurulumuzun ulaşmak istediği amaç ve hedefler ile bu doğrultuda yürüteceği faaliyet ve hizmetlerin gösterildiği HSYK 2012-2016 Stratejik Planında; "adalet, insan haklarına bağlılık, bağımsızlık ve tarafsızlık, doğruluk ve dürüstlük, ehliyet ve liyakat, tutarlılık, objektiflik, eşitlik, katılımcılık, erişilebilirlik, şeffaflık ve hesap verebilirlik, meslek etiği ilkelerine bağlılık" ilke ve değerleri ışığında, "yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığını güçlendirmek, hâkimlik ve savcılık teminatını güçlendirmek, yargıya güveni artırmak, yargının etkinlik ve verimliliğini artırmak, hâkim ve savcılarının mesleki yetkinliğini geliştirmek, yargı teşkilatını yeniden yapılandırmak, mahkeme yönetim sistemini geliştirmek, kurumsal altyapı ve kapasiteyi güçlendirmek" amaçlarına ulaşabilmek açısından aşağıdaki faaliyetler öngörülmüştür:

➤ "1.2.2.Mevzuatta yargı bağımsızlığını olumsuz yönde etkileyen hükümler tespit edilerek, Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat değişikliğine yönelik çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.1.4. Bölge sistemi ile atama ve nakil sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.2.4. Terfi ve kariyer sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.3.4. Disiplin işlemleri ile ilgili eylem ve yaptırımların daha somut hale getirilmesine yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

- 2.4.3. Yıpranma tazminatı, nöbet tazminatı, dinlenme hakkı ve emekliliğe ilişkin mevzuat değişikliklerine yönelik Adalet Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 4.1.4. Yargının etkinlik ve verimliliğinin artırılmasına yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 7.2.3. 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu'nun 114 üncü maddesinin yeniden düzenlenmesi amacıyla Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat çalışmaları yapılacaktır.
- 8.1.1. Kurulun faaliyet ve hizmet alanları ile ilgili mevzuat gözden geçirilip eksikliklerin giderilmesi için Adalet Bakanlığı ve diğer ilgili paydaş kurumlarla mevzuat değişikliklerine yönelik çalışmalar yapılacaktır."
- 2802 sayılı Kanunda yukarıda sayılan faaliyetler kapsamında değişiklik yapılması gerekmekte ise de Kurulumuzun teşkilat kanunu niteliğinde olan 6087 sayılı Kanunda da bazı düzenlemelerin yeniden ele alınarak daha işlevsel hale getirilmesi gerektiği değerlendirilmektedir. Şöyle ki; 6087 sayılı Kanunun "Yeniden inceleme, itiraz ve yargı yolu" kenar başlıklı 33 üncü maddesi uyarınca, daire kararlarına karşı 10 gün içerisinde yeniden inceleme talebinde bulunulmakta, dairenin talebi reddetmesi halinde ise karara karşı ilgililerin 10 gün içerisinde Genel Kurula itiraz hakları bulunmaktadır. Uygulamada daire kararlarına karşı yapılan yeniden inceleme taleplerinin oldukça yüksek oranlarda reddedildiği bilinmektedir. Ayrıca, yeniden inceleme usulünde gündeme alma açısından herhangi bir süre öngörülmediğinden, işlerin uzaması söz konusu olmakta ve dosyaların muktezaya bağlanması noktasında aksaklıklar ortaya çıkmaktadır. Bu durum mevcut sistemin etkin bir iç itiraz sistemi olarak işlediği hususunda tereddütlere sebep olmaktadır. Bu örneğin dışında da Kurul görevlilerinin bilgi ve görgülerini artırmak, meslekleriyle ilgili staj ve araştırma yapmak, kurs, eğitim ve öğrenim görmek üzere yurt dışına gönderilmeleri, Genel Sekreterlikte görevli hâkim sınıfından görevliler hakkındaki disiplin prosedürünün nasıl olacağı gibi konularda 6087 sayılı Kanunda açık düzenlemeler yapılması gibi başkaca hususların da bu çalışma kapsamında ele alınmasında yarar olacağı mülahaza edilmiş, Sayın Kurul Başkanımızın olurlarıyla bir çalışma grubu oluşturulmuştur.

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

- Bu itibarla; İlgili mevzuat hükümlerinin taranması ve gerektiğinde mevzuat taslaklarının hazırlanması amacıyla, Kurulumuzda, Genel Sekreter yardımcısı İbrahim PEKTAŞ'ın başkanlığında, ilgili bürolarda görevli tetkik hâkimlerinin katılımı ile bir "Çalışma Grubu" oluşturulmuştur. Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Genel Sekreterliğine bağlı birimlerin işleyişinde 6087 sayılı Kanundan kaynaklanan sorunlar ile olası çözüm önerilerini de içeren bilgiler neticesinde; çalışma grubunca 6087 sayılı Kanunda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun değişikliği taslağı hazırlanmış olup, taslağın Genel Sekreter ve Genel Sekreter Yardımcılarına sunumu aşamasına gelinmiştir.
- Önümüzdeki dönemde, hazırlanan kanun taslağına son hâli verilerek, Adalet Bakanlığına gönderilmesi planlanmaktadır.

4.4 DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

HSYK tarafından yurt dışına 8 ziyaret gerçekleştirilmesi planlanmaktadır.

4.5 YÜRÜTÜLEN VE DESTEK VERİLEN PROJELER

Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi

KONU BAŞLIKLARI
Uluslararası Çalışma Ziyareti
Temel Durum Değerlendirme Çalışması
Bölgesel İstişare Toplantısı
Çalışma Grubu Toplantısı
Yürütme Kurulu Toplantısı
Uluslararası çalışma ziyareti

2016 YILI TEMMUZ-ARALIK DÖNEMİNDE YAPILMASI PLANLANAN FAALİYETLER

- BULGARİSTAN YÜKSEK YARGI KONSEYİNİ ZİYARETİ
- ABD ZİYARETİ
- LİTVANYA ZİYARETİ
- HSYK-AYKA (AVRUPA YARGI KURULLARI AĞI) TOPLANTISI
- CEPEJ 28. GENEL KURUL TOPLANTISINA KATILIM
- CCJE 17. GENEL KURUL TOPLANTISINA KATILIM
- CCPE 11. GENEL KURUL TOPLANTISINA KATILIM
- IAP 21. YILLIK KONFERANS VE GENEL KURUL TOPLANTISINA KATILIM