



HÂKİMLER VE SAVCILAR YÜKSEK KURULU

Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu

Strateji Geliştirme Bürosu
Temmuz 2015 / ANKARA

İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER	1
SUNUŞ	3
1. OCAK – HAZİRAN 2015 DÖNEMİ BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI	4
1.1. PERSONEL GİDERLERİ	5
1.2. SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	5
1.3. MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	6
1.4. CARİ TRANSFERLER	7
1.5. SERMAYE GİDERLERİ	7
2. OCAK – HAZİRAN 2015 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER	8
2.1. HÂKİM VE SAVCILARLA İLGİLİ İŞLEMLER	8
2.1.1. Mesleğe Kabul	8
2.1.2. Atama ve Nakil Kararnameleri	9
2.1.3. Müstemir Yetki Kararnameleri	9
2.1.4. Terfi İşlemleri	10
2.1.5. Mesleğin Sona Ermesi	10
2.1.6. Şikâyet İşlemleri	10
2.1.7. Disiplin İşlemleri	11
2.1.8. Denetim İşlemleri	11
2.1.9. Dava İşleri	11
2.2. MESLEK İÇİ EĞİTİM FAALİYETLERİ	11
2.2.1. Meslek İçi Eğitimler	11
2.2.2. Yurtdışı Eğitim Faaliyetleri	12
2.3. DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER	12
2.3.1. Genelgeler ve Yönergeler	12
2.3.2. Yönetmelik Çalışmaları:	12
2.3.3. Kanun Değişikliği Çalışmaları:	13
2.4. DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER	15
2.4.1. Yurt Dışından Gelen Yabancı Heyetler	15

2.4.2.	<i>Yurt Dışı Çalışma Ziyaretleri</i>	15
2.5.	<i>YÜRÜTÜLEN VE DESTEK VERİLEN PROJELER</i>	15
2.5.1.	<i>Türkiye’de İfade ve Medya Özgürlüğü Projesi</i>	15
2.5.2.	<i>İsveç İkili İşbirliği Projesi</i>	16
2.5.3.	<i>Kitleli Medya ve Yargı Arasındaki İlişkilerin Güçlendirilmesi Projesi</i>	16
2.6.	<i>KURUMSAL KAPASİTENİN GÜÇLENDİRİLMESİ</i>	16
2.6.1.	<i>Kurum Personeline Yönelik Hizmet İçi Eğitim Faaliyetleri</i>	16
2.6.2.	<i>Kurul Tetkik Hâkimlerine Yönelik Meslek İçi Eğitim Faaliyetleri</i>	16
3.	TEMMUZ – ARALIK 2015 DÖNEMİNE İLİŞKİN BÜTÇE BEKLENTİ VE HEDEFLERİ	18
4.	TEMMUZ – ARALIK 2015 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLECEK FAALİYETLER	20
4.1.	<i>HÂKİM VE SAVCILARLA İLGİLİ İŞLEMLER</i>	20
4.1.1.	<i>Mesleğe Kabul</i>	20
4.1.2.	<i>Atama ve Nakil Kararnameleri</i>	20
4.1.3.	<i>Müstemir Yetki Kararnameleri</i>	20
4.1.4.	<i>Terfi İşlemleri</i>	20
4.1.5.	<i>Denetim İşlemleri</i>	20
4.2.	<i>MESLEK İÇİ EĞİTİM FAALİYETLERİ</i>	21
4.2.1.	<i>Meslek İçi Eğitimler</i>	21
4.2.2.	<i>Yurtdışı Eğitim Faaliyetleri</i>	21
4.3.	<i>DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER</i>	21
4.3.1.	<i>Genelgeler ve Yönergeler</i>	21
4.3.2.	<i>Yönetmelik Çalışmaları:</i>	22
4.3.3.	<i>Kanun Değişikliği Çalışmaları:</i>	23
4.4.	<i>DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER</i>	25
4.4.1.	<i>Uluslararası Sempozyum</i>	25
4.5.	<i>YÜRÜTÜLEN VE DESTEK VERİLEN PROJELER</i>	25
4.5.1.	<i>Türkiye’de Yargı Etiğini Güçlendirilmesi Projesi</i>	25

SUNUŞ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 30'uncu maddesi gereğince; genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri, bütçelerinin ilk altı aylık uygulama sonuçları ile ikinci altı aya ilişkin beklenti, hedef ve faaliyetlerini; cari yılın Temmuz ayı içinde kamuoyuna açıklamaktadır.

Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu, 18/12/2010 tarihli 27789 sayılı Resmi Gazete 'de yayınlanan 6087 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu ile idari ve mali yönden bağımsız bir Kurul olarak yeniden yapılandırılmıştır. Hâkim ve savcılarının atama, nakil, terfi, disiplin işlemlerinden sorumlu olan HSYK, hesap verebilen, şeffaf ve yararlanıcı odaklı bir yönetim anlayışını benimsemiştir.

2015 yılının ilk altı aylık bütçe uygulama sonuçları ile ikinci altı aylık beklentilerini içeren Mali Durum ve Beklentiler Raporu, saydamlık ve hesap verebilirlik ilkelerinin hayata geçirilmesi çerçevesinde kamuoyunun bilgisine sunulmuştur.

1. OCAK – HAZİRAN 2015 DÖNEMİ BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

HARCAMA KALEMLERİ	2014		2015		OCAK- HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANLARI (%)		2015/2014 OCAK- HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK – HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK – HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2014 YILI	2015 YILI	
01- PERSONEL GİDERLERİ	30.684.000	11.753.388	23.914.000	14.855.341	38,30%	62,12%	26,39%
02- SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	3.349.000	1.465.662	2.906.000	1.787.796	43,76%	61,52%	21,98%
03- MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	21.101.000	3.820.517	13.539.000	3.508.864	18,11%	25,92%	-8,16%
05- CARİ TRANSFERLER	200.000	40.931	510.000	241.701	20,47%	47,39%	490,51%
06- SERMAYE GİDERLERİ	2.200.000	32.630	2.350.000	422.463	1,48%	17,98%	1194,71%
TOPLAM	57.534.000	17.113.128	43.219.000	20.816.165	29,74%	48,16%	21,64%

2015 yılı Merkezi Bütçe Kanunu ile Kurulumuz bütçesine toplam 43.219.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2015 dönemi itibariyle bu ödeneğin %48,16’sı olan 20.816.165 TL harcanmıştır.

Bu harcama tutarı, geçen yılın aynı dönemine ait harcama tutarı olan 17.113.128 TL’ye göre % 21,64 oranında bir artış göstermiştir. Bunun nedeni Kurulun personel sayısındaki artıştan kaynaklanmaktadır.

Kurulumuzun analitik bütçe sınıflandırmasına göre her bir gider türünden Ocak – Haziran 2014-2015 dönemi itibariyle bütçe gider gerçekleştirmeleri aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

1.1. PERSONEL GİDERLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2014		2015		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANLARI (%)		2015/2014 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2014 YILI	2015 YILI	
MEMURLAR	25.870.000	11.753.388	23.346.000	14.831.327	45,43%	63,53%	26,19%
GEÇİCİ PERSONEL	53.000	38.720	68.000	24.014	73,06%	35,31%	-37,98%
DİĞER PERSONEL	4.761.000	2.182.497	500.000	0	45,84%	0,00%	-100,00%
TOPLAM	30.684.000	13.974.605	23.914.000	14.855.341	45,54%	62,12%	6,30%

2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Personel Giderleri için toplam 23.914.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2015 dönemi itibariyle bu ödeneğin %62,12’si olan 14.855.341 TL harcanmıştır.

Bu harcama, 2014 yılının aynı dönemi ile karşılaştırıldığında; 2015 Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesinde % 6,30 oranında bir artış olduğu gözlenmektedir.

1.2. SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2014		2015		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANI (%)		2015/2014 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2014 YILI	2015 YILI	
MEMURLAR	3.349.000	1.465.662	2.906.000	1.787.796	43,76%	61,52%	21,98%
TOPLAM	3.349.000	1.465.662	2.906.000	1.787.796	43,76%	61,52%	21,98%

2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri için toplam 2.906.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2015 dönemi itibariyle bu ödeneğin %61,52’si olan 1.787.796 TL harcanmıştır.

Bu gider türünde, 2015 yılının Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesi, 2014 yılının Ocak – Haziran dönemine göre % 21,98 oranında bir artış olduğu gözlenmektedir.

1.3. MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2014		2015		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANLARI (%)		2015/2014 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2014 YILI	2015 YILI	
TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	1.597.000	426.587	1.639.000	558.297	26,71%	34,06%	30,88%
YOLLUKLAR	7.183.000	1.211.981	3.973.000	1.070.432	16,87%	26,94%	-11,68%
GÖREV GİDERLERİ	43.000	6.228	40.000	8.471	14,48%	21,18%	36,01%
HİZMET ALIMLARI	10.799.000	1.990.135	6.453.000	1.462.308	18,43%	22,66%	-26,52%
TEMSİL TANITMA GİDERLERİ	618.000	96.309	618.000	28.089	15,58%	4,55%	-70,83%
MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	600.000	53.095	540.000	228.785	8,85%	42,37%	330,90%
GAYRİMENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	241.000	36.182	255.000	152.480	15,01%	59,80%	321,43%
TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	20.000	0	21.000	0	0,00%	0,00%	0,00%
TOPLAM	21.101.000	3.820.517	13.539.000	3.508.862	18,11%	25,92%	-8,16%

2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Mal ve Hizmet Alım Giderleri için toplam 13.539.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2015 dönemi itibariyle bu ödeneğin % 25,92'si olan 3.508.862 TL harcanmıştır.

2014 yılının Ocak – Haziran dönemi ile karşılaştırıldığında, 2015 yılının Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesinin % -8,16 oranında bir azalış olduğu gözlenmektedir.

1.4. CARİ TRANSFERLER

BÜTÇE GİDERLERİ	2014		2015		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANLARI (%)		2015/2014 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2014 YILI	2015 YILI	
KAR AMACI GÜTMİYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	200.000	40.931	510.000	241.702	20,47%	47,39%	490,51%
TOPLAM	200.000	40.931	510.000	241.702	20,47%	47,39%	490,51%

2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Cari Transferler için toplam 510.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2015 dönemi itibariyle bu ödeneğin %20,47’si olan 241.702 TL harcanmıştır.

Bu gider türünde, 2015 yılının Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesi, 2014 yılının Ocak – Haziran dönemine göre % 490,51 oranında bir artış olduğu gözlenmektedir.

1.5. SERMAYE GİDERLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2014		2015		OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME ORANLARI (%)		2015/2014 OCAK-HAZİRAN DÖNEMİ ARTIŞ ORANI (%)
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	OCAK-HAZİRAN GERÇEKLEŞME	2014 YILI	2015 YILI	
MAMUL MAL ALIMLARI	1.975.000	32.630	2.250.000	422.463	1,65%	18,78%	1194,71%
GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	225.000	0	100.000	0	0,00%	0,00%	0,00%
TOPLAM	2.200.000	32.630	2.350.000	422.463	1,48%	17,98%	1194,71%

2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Sermaye Giderleri için toplam 2.350.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, Ocak – Haziran 2015 dönemi itibariyle bu ödeneğin % 17,98’i olan 422.463 TL’si harcanmıştır.

Bu gider türünde, 2015 yılının Ocak – Haziran dönemi gerçekleşmesi, 2014 yılının Ocak – Haziran dönemine göre % 1194,71 oranında bir artış olduğu gözlenmektedir.

2. OCAK – HAZİRAN 2015 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.1. HÂKİM VE SAVCILARLA İLGİLİ İŞLEMLER

2.1.1. Mesleğe Kabul

- 6572 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 47'nci maddesi ile 6087 sayılı Kanuna eklenen geçici 6'ncı madde gereği adaylıktan mesleğe kabul edilen ve 16. Dönem 32 adli yargı hâkim ve Cumhuriyet savcı adayı ile 6572 sayılı Kanununun 47'nci maddesi ile 6087 sayılı Kanuna eklenen geçici 6'ncı madde gereği adaylıktan mesleğe kabul edilen ve 9. Dönem 7 idari yargı hâkim adayının mesleğe kabulü gerçekleştirilmiştir. Mesleğe kabul edilen adayların 23/01/2015 tarihinde kura töreni yapılmıştır.
- 11. ve 16. Dönem 6 adli yargı hâkim ve Cumhuriyet savcı adayının mesleğe kabulü gerçekleştirilmiştir. Mesleğe kabul edilen adayların 19/03/2015 tarihinde kura töreni gerçekleştirilmiştir.
- 6572 sayılı Kanununun 47'nci maddesi ile 6087 sayılı Kanuna eklenen geçici 6'ncı madde gereği mesleğe kabul edilen 2 adli yargı hâkim ve Cumhuriyet savcı adayının Kura töreni gerçekleştirilme aşamasındadır.
- Daha önce çeşitli nedenlerden istifa eden ve başka kuruma geçen 49 hâkim ve Cumhuriyet savcısı yeniden mesleğe kabul edilmiştir.
- Daha önce çeşitli nedenlerden istifa eden ve başka kuruma geçen 32 hâkim ve Cumhuriyet savcısının yeniden mesleğe kabul talebi reddedilmiştir. 8 hâkim ve Cumhuriyet savcısı çeşitli nedenlerden görevinden istifa etmiştir.

2.1.2. Atama ve Nakil Kararnameleri

- 2015 yılının ilk altı aylık döneminde adli yargıda 3.197, idari yargıda ise 374 hâkim ve savcının naklen ataması gerçekleştirilmiştir. Naklen atamalarla ilgili olarak Birinci Daire tarafından 5 adet kararname yayımlanmıştır.
- 2015 yılının ilk altı aylık döneminde mesleğe kabulleri yapılan adli yargıda 38 hâkim ve Cumhuriyet savcısı ile idari yargıda 7 hâkimin kura çekmek suretiyle atamaları yapılmıştır.
- Naklen atama kararnamelerinde Birinci Daireye 593 yeniden inceleme, Genel Kurul'a 174 itiraz başvurusu yapılmış; yeniden inceleme taleplerinden 118'i kabul edilmiştir.

2.1.3. Müstemir Yetki Kararnameleri

- ✓ 22/01/2015 tarihinde İdari Yargıda 1 hâkimin yetkisi değişmiştir.
- ✓ 05/02/2015 tarihli Adli Yargı Müstemir Yetki Kararnamesinde 1736 hâkime yetki verilmiş veya yeniden düzenlenmiş, 34 mahkeme faaliyete geçirilmiş ve 12 mahkemenin faaliyeti dondurulmuştur.
- ✓ 05/02/2015 tarihli İdari Yargı Müstemir Yetki Kararnamesinde 175 hâkime yetki verilmiş veya yeniden düzenlenmiş ve 2 mahkeme faaliyete geçirilmiştir.
- ✓ 10/02/2015 tarihinde Adli Yargıda 4 hâkimin yetkisi değişmiştir.
- ✓ 12/02/2015 tarihinde Adli Yargıda 2 hâkimin yetkisi değişmiştir.
- ✓ 17/02/2015 tarihinde Adli Yargıda 5 hâkimin yetkisi değişmiştir.
- ✓ 17/02/2015 tarihli Adli Yargı Müstemir Yetki Kararnamesinde 78 hâkimin yeniden inceleme talebi reddedilmiş, 49 hâkimin yeniden inceleme talebi kabul edilmiş ve 57 hâkime yetki verilmiş veya yeniden düzenlenmiştir.
- ✓ 03/03/2015 tarihinde Adli Yargıda 7 hâkimin yetkisi değişmiştir.
- ✓ 05/03/2015 tarihinde İdari Yargıda 5 hâkimin yetkisi değişmiştir.
- ✓ 05/03/2015 tarihli İdari Yargı Müstemir Yetki Kararnamesinde 9 hâkimin yeniden inceleme talebi reddedilmiştir.
- ✓ 06/03/2015 tarihli Adli Yargı Müstemir Yetki Kararnamesinde 52 hâkime yetki verilmiş veya yeniden düzenlenmiş, 3 mahkeme faaliyete geçirilmiş ve 1 mahkemenin faaliyeti dondurulmuştur.
- ✓ 06/03/2015 tarihli İdari Yargı Müstemir Yetki Kararnamesinde 2 hâkime yetki verilmiş veya yeniden düzenlenmiştir.
- ✓ 19/03/2015 tarihinde İdari Yargıda 3 hâkimin yetkisi değişmiştir.
- ✓ 31/03/2015 tarihli Adli Yargı Müstemir Yetki Kararnamesinde 39 hâkimin yeniden inceleme talebi reddedilmiş, 9 hâkimin yeniden inceleme talebi kabul edilmiş ve 49 hâkime yetki verilmiş veya yeniden düzenlenmiştir.
- ✓ 05/01/2015 tarihinde 9 adli yargı teşkilatının bölge derecelerinin değiştirilmesine karar verilmiştir.
- ✓ 02/04/2015 tarihinde Adli Yargıda 5 Hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 09/04/2015 tarihinde İdari Yargıda 1 Hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 21/04/2015 tarihinde Adli Yargıda 8 Hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 28/04/2015 tarihinde Adli Yargıda 4 Hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 05/05/2015 tarihinde 1 adet mahkemenin faaliyeti dondurulmuştur.
- ✓ 07/05/2015 tarihinde Adli Yargıda 6 Hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.
- ✓ 07/05/2015 tarihinde İdari Yargıda 2 Hâkimin yetkisi değiştirilmiştir.

- ✓ Hâkimlerin müstemir yetki değişiklikleri ve mahkemelerin faaliyet durumlarına ilişkin verilen kararlar üzerine kadro defterlerinin güncellenmesi ve düzenlenmesi yapılmıştır.
- ✓ Mahkemelerin faaliyet durumlarına ilişkin verilen kararlar üzerine mahkeme sayılarına ilişkin tablo güncellenmiştir.
- ✓ Bazı yer adli yargı teşkilatlarında mahkeme kurulması, faaliyete geçirilmesi, faaliyetinin dondurulması ve hâkim sayılarının gözden geçirilmesine yönelik hazırlanmış olan çalışma görüşülmüş ve karar verilmiştir.
- ✓ Bazı yer adli yargı teşkilatlarında Cumhuriyet savcısı sayılarının gözden geçirilmesine yönelik hazırlanmış olan çalışma görüşülmüş ve karar verilmiştir.
- ✓ Bazı yer idarî yargı teşkilatlarında mahkeme kurulması, faaliyete geçirilmesi, faaliyetinin dondurulması ve hâkim sayılarının gözden geçirilmesine yönelik hazırlanmış olan çalışma görüşülmüş ve karar verilmiştir.

2.1.4. Terfi İşlemleri

- Hâkim ve savcıların terfi işlemleriyle ilgili olarak; 2014 Aralık defterine esas olmak üzere; 483 kişinin derece terfi, 87 kişinin birinci sınıfa ayrılma incelemesi, 73 kişinin birinci sınıf olma incelemesi, 242 kişinin puan incelemesi ve 264 kişinin başarı incelemesi yapılmıştır. Toplamda 1.149 kişinin terfi incelemesi gerçekleştirilmiştir. Bu döneme ilişkin (2014 Aralık) 700 hâkim ve Cumhuriyet savcısının da kademe ilerlemesi yapılmıştır.
- 2015 yılı Nisan defterine esas olmak üzere; 1.860 kişinin derece terfi, 90 kişinin birinci sınıfa ayrılma incelemesi, 83 kişinin birinci sınıf olma incelemesi, 489 kişinin puan incelemesi ve 215 kişinin başarı incelemesi yapılmıştır. Toplam 2.737 kişinin terfi incelemesi gerçekleştirilmiştir. Bu döneme ilişkin 2.000 hâkim ve Cumhuriyet savcısının kademe ilerlemesi yapılmıştır.
- Terfi işlemleriyle (terfi, yeniden inceleme, ilk başvuru ve yüksek lisans) ilgili olarak; 911 hâkim ve Cumhuriyet savcısının talepleri Daire Gündemine, 50 hâkim ve Cumhuriyet savcısının itiraz talepleri de Genel Kurul gündemine alınarak karara bağlanmıştır.

2.1.5. Mesleğin Sona Ermesi

- 2015 yılının ilk altı aylık döneminde; 35'i isteği üzerine, 50'si yaş haddinden olmak üzere toplam 85 kişi emekliye ayrılmış, 9 kişi için meslekten çıkarma işlemi gerçekleştirilmiştir.

2.1.6. Şikâyet İşlemleri

- Hâkim savcı şikâyetiyle ilgili olarak; ilk altı ayda toplam 6400 başvuru yapılmıştır. Başvuruların 4365'ine şikâyetin/ihbarın işleme konmaması, 1189'una soruşturma izni verilmesine yer olmadığı, 332'sine inceleme izni, 124'üne soruşturma izni, 8'ine inceleme maddeleri yönünden soruşturma izin verilmesine yer olmadığı, soruşturma maddeleri yönünden ikinci daireye tevdi, 92'sine görevsizlik, 3'üne işlemden kaldırma, 18'ine af nedeniyle işlemden kaldırma, 44'üne incelemeye alma, 23'üne birleştirme, 2'sine maddi hatanın düzeltilmesi, 14'üne eksige iade, 4'üne ret talebinin reddine kararı verilmiştir. Şikâyet işlemleriyle ilgili olarak

665 yeniden inceleme, 545 itiraz başvurusu yapılmış; 9 yeniden inceleme talebi ve 34 itiraz kabul edilmiştir.

2.1.7. Disiplin İşlemleri

➤ Disiplin işlemleriyle ilgili olarak; 2014 yılından 2015 yılına 366 dosya devretmiş, 2015 yılının ilk 6 ayında 98 dosya gelmiştir. Toplam 464 dosyanın 164'ü işlemleri tamamlanarak kesinleştirilmiş ve arşive gönderilmiştir. Bu dönemde nihai karar niteliğinde 256, nihai karar niteliğinde olmayan 109 karar verilmiştir.

➤ Disiplin işlemleriyle ilgili olarak; 82 yeniden inceleme başvurusu İkinci Daireye sunulmuş olup, bunlardan 69 adedi reddedilip ve 13 adedi kabul edilmiştir. 31 itiraz başvurusu Genel Kurula sunulmuş olup, bunlardan 19 adedi reddedilip ve 12 adedi ise kabul edilmiştir. Ayrıca 6572 sayılı Kanun uyarınca 234 hâkim ve Cumhuriyet savcısının talepleri Genel Kurul gündemine sunulmuş olup, bunlardan 182 adedi kabul edilmiş, 5 adedi kısmen kabul kısmen reddedilmiş, 47 adedi ise reddedilmiştir.

2.1.8. Denetim İşlemleri

➤ 2015 yılının ilk altı aylık döneminde 63 birimin denetlemesi tamamlanmış olup, 38 birimin denetlemesi devam etmektedir. 1507 birimin denetimine henüz başlanamamıştır.

➤ Tahkikat işlemlerinden % 10'u denetim sırasında, % 90'ı "OLUR" ile yapılmıştır. Tahkikatların % 13'ü tamamlanmış, %87'si ise devam etmektedir.

2.1.9. Dava İşleri

➤ HSYK'nın taraf olduğu 73 dava dosyası ile ilgili işlem yapılmış, bu dosyaların 16 tanesi kesinleşmiş, derdest olarak devam eden 57 dosya bulunmaktadır.

2.2. MESLEK İÇİ EĞİTİM FAALİYETLERİ

2.2.1. Meslek İçi Eğitimler

➤ 27 Şubat 2014 tarihli ve 28926 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 3'üncü maddesi ile değiştirilen 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununun 119'uncu maddesi "Hâkim ve savcılarının hak ve ödevi olan meslek içi eğitimleri Türkiye Adalet Akademisinde yaptırılır. Bu eğitimin usul ve esasları, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun görüşü alınarak Türkiye Adalet Akademisinde hazırlanan yönetmelikte belirlenir." hükmüne istinaden meslek içi eğitim faaliyeti yapılmamıştır.

2.2.2. Yurtdışı Eğitim Faaliyetleri

➤ 6524 Sayılı kanun ile hâkim ve savcılarının eğitimleri Kurulumuz görevleri arasından çıkarıldığından, HSYK Birinci Dairesi tarafından 2014 yılı için yurt dışında dil eğitimi, yüksek lisans, doktora ve mesleki araştırma kapsamında herhangi bir görevlendirme yapılmamıştır.

2.3. DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER

2.3.1. Genelgeler ve Yönergeler

➤ 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 39 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen geçici 4'üncü maddesinin altıncı fıkrasının (a) bendi uyarınca Kurulumuzun çıkarmış olduğu tüm Genelgeler mülga olmuştur.

➤ Bu nedenle, 6524 sayılı Kanununun 4'üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendi ve 7'nci maddesinin ikinci fıkrasının (ı) bentlerinde yapılan değişiklikler sonucunda, Kurulumuzun savcılarının adli görevleriyle mahkemelerin idari görevlerine ilişkin genelge düzenlemek yetkisinin kaldırılması nedeniyle, Kurulumuzun görev alanına girdiği düşünülen konularla ilgili Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile Genel Kurulca çıkarılması gereken genelge ve yönergeler yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

➤ Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile "Hâkim ve Cumhuriyet Savcılarının Nöbet Hizmetlerinin Yerine Getirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar" konulu 3 No'lu Yönergenin çıkarılmasının ardından sulh ceza hâkimliklerinin kurulması ve bu hâkimlikler yönünden nöbet işleri ile alakalı yeni düzenlemelerin yapılması gerekliliği hasıl olduğundan, 3 no'lu Hâkim ve Cumhuriyet Savcılarının Nöbet Hizmetlerinin Yerine Getirilmesine İlişkin Usul ve Esaslara İlişkin Yönergede Değişiklik Yapılmasına Dair Yönerge taslağı çalışması yapılarak Genel Kurul'a arz edilecek aşamaya getirilmiştir.

➤ Ayrıca Genel Sekreterlik ve Teftiş Kurulu Bürolarının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 34'üncü ve 20'inci maddelerine göre; Kurulumuz arşiv ve dosya hizmetleri, Arşiv ve Dosya Bürosu tarafından yerine getirilmekte olup, bu hizmetlerin yerine getirilmesine esas teşkil edecek kurum yönergemizin hazırlanması gerekmektedir.

➤ Ayrıca, Kurulumuzda hâkim ve savcılarının kimlik kartlarının hazırlanması hizmetleri, Açık Sicil Bürosu tarafından yerine getirilmekte olup, bu hizmetlerin yerine getirilmesine esas teşkil edecek kurum yönergesi hazırlanması gerektiğinden, anılan hususlar ile ilgili mevzuat hazırlama çalışmalarına başlanılmıştır.

Yönetmelik Çalışmaları:

➤ 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 39 uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen geçici 4'üncü maddesinin altıncı fıkrasının (b) bendi uyarınca 6524 sayılı Kanuna aykırı Yönetmelik hükümleri iptal edilmiştir.

- Öte yandan; 6524 sayılı Kanunun 30'uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yapılan değişiklik sonucunda anılan madde “Kurulda görev yapan 657 sayılı Kanuna tabi personel, Genel Sekreterin teklifi ve Başkanın uygun görmesi üzerine, mükteseplerine uygun olarak Adalet Bakanlığınca Bakanlık merkez ve taşra teşkilatı kadrolarına atanabilirler.” şeklini almıştır.
- Bu bağlamda, Stratejik Planımızın hedefleri doğrultusunda, Kurulun ikincil mevzuat çalışmalarının tamamlanması gerektiğinden;
- HSYK Personeli Sınav Atama ve Nakil Yönetmeliği,
- HSYK Personeli Disiplin Yönetmeliği,
- Genel Sekreterlik ve Teftiş Kurulu Bürolarının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin Değiştirilmesine Dair Yönetmelik, taslakları hazırlanarak ilgili kurumlara görüşe gönderilmiştir. Ayrıca gelen görüş ve öneriler dikkate alınmak suretiyle oluşturulan taslakların son güncellenmiş hali ile ilk iki yönetmeliğin Başkana sunumu yapılarak, Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğüne yayımı için gönderilmiş olup, üçüncü yönetmelikte ise Genel Kurula sunulma aşamasına gelinmiştir.
- Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği Taslağının ise hazırlanarak ilgili kurumlara görüşe gönderilmesi planlanmaktadır.

1.1.1. Kanun Değişikliği Çalışmaları:

- Bilindiği üzere; 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 159 uncu maddesinde düzenlenen Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun yapısı 12 Eylül 2010 tarihinde yapılan Anayasa referandumu ile değiştirilmiştir.
- Kurulun yeni yapısında, Kurul üyelerinin seçilme şartları, sayıları, seçimin zamanı, hâkim ve savcılar hakkındaki denetleme, inceleme ve soruşturma işlemlerinin yürütülmesi, Kurul kararlarına karşı yargı mercilerine başvurma, Kurul sekretaryasının oluşumu gibi hususlarda değişiklikler yapılmıştır.
- Yapılan değişikliklerin uygulanmasını sağlamak üzere, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun kuruluşu, teşkilâtı, görev ve yetkileri ile çalışma usul ve esaslarını düzenlemek amacıyla, 6087 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu 18/12/2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kurulumuzun da katkı sağladığı, Anayasal değişikliklerin gereği olarak 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda ilgili maddelerin Anayasa ile uyumlu hale getirilmesi çalışmalarına ise Adalet Bakanlığınca devam edilmektedir.
- Bununla birlikte, 2802 sayılı Kanun 26/02/1983 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup, zaman içerisinde birçok kez ihtiyaç hasıl olduğunda değişikliklere konu olmuştur. Buna rağmen, anılan kanunun çağımızın hızla değişen şartlarına ve ihtiyaçlara tam olarak cevap verebildiğini söylemek mümkün değildir. Anılan kanunda düzenlenen, adaylık dönemi, ilerleme

ve yükselme, yer değiştirme suretiyle atanma, disiplin cezaları, soruşturma ve kovuşturma usulü, denetim, ekonomik ve sosyal haklar, adalet komisyonlarının yapısı ve işleyişi gibi hususların, yargıya ilişkin olarak ölkemizin tarafı veya gözlemcisi bulunduğu uluslararası kurum ve kuruluşların tavsiye kararları, yargı reformu stratejisi ve kurumsal stratejik planımızdaki ilkeler ışığında ele alınarak yeniden değerlendirilmesinde zorunluluk bulunmaktadır.

➤ Kurulumuzun ulaşmak istediği amaç ve hedefler ile bu doğrultuda yürüteceği faaliyet ve hizmetlerin gösterildiği HSYK 2012-2016 Stratejik Planında; "adalet, insan haklarına bağlılık, bağımsızlık ve tarafsızlık, doğruluk ve dürüstlük, ehliyet ve liyakat, tutarlılık, objektiflik, eşitlik, katılımcılık, erişilebilirlik, şeffaflık ve hesap verebilirlik, meslek etiği ilkelerine bağlılık" ilke ve değerleri ışığında, "yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığını güçlendirmek, hâkimlik ve savcılık teminatını güçlendirmek, yargıya güveni artırmak, yargının etkinlik ve verimliliğini artırmak, hâkim ve savcılarının mesleki yetkinliğini geliştirmek, yargı teşkilatını yeniden yapılandırmak, mahkeme yönetim sistemini geliştirmek, kurumsal altyapı ve kapasiteyi güçlendirmek" amaçlarına ulaşabilmek açaşından aşağıdaki faaliyetler öngörölmüştür:

➤ "1.2.2.Mevzuatta yargı bağımsızlığını olumsuz yönde etkileyen hükümler tespit edilerek, Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat değişikliğine yönelik çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.1.4. Bölge sistemi ile atama ve nakil sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.2.4. Terfi ve kariyer sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.3.4. Disiplin işlemleri ile ilgili eylem ve yaptırımların daha somut hale getirilmesine yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

➤ 2.4.3. Yıpranma tazminatı, nöbet tazminatı, dinlenme hakkı ve emekliliğe ilişkin mevzuat değişikliklerine yönelik Adalet Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

➤ 4.1.4. Yargının etkinlik ve verimliliğinin artırılmasına yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

➤ 7.2.3. 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu'nun 114 üncü maddesinin yeniden düzenlenmesi amacıyla Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat çalışmaları yapılacaktır.

➤ 8.1.1. Kurulun faaliyet ve hizmet alanları ile ilgili mevzuat gözden geçirilip eksikliklerin giderilmesi için Adalet Bakanlığı ve diğer ilgili paydaş kurumlarla mevzuat değişikliklerine yönelik çalışmalar yapılacaktır."

➤ 2802 sayılı Kanunda yukarıda sayılan faaliyetler kapsamında değişiklik yapılması gerekmekte ise de Kurulumuzun teşkilat kanunu niteliğinde olan 6087 sayılı Kanunda da bazı düzenlemelerin yeniden ele alınarak daha işlevsel hale getirilmesi gerektiği değerlendirilmektedir. şöyle ki; 6087 sayılı Kanunun "Yeniden inceleme, itiraz ve yargı yolu"

kenar başlıklı 33'üncü maddesi uyarınca, daire kararlarına karşı 10 gün içerisinde yeniden inceleme talebinde bulunulmakta, dairenin talebi reddetmesi halinde ise karara karşı ilgililerin 10 gün içerisinde Genel Kurula itiraz hakları bulunmaktadır. Uygulamada daire kararlarına karşı yapılan yeniden inceleme taleplerinin oldukça yüksek oranlarda reddedildiği bilinmektedir. Ayrıca, yeniden inceleme usulünde gündeme alma açısından herhangi bir süre öngörülmediğinden, işlerin uzaması söz konusu olmakta ve dosyaların muktezaya bağlanması noktasında aksaklıklar ortaya çıkmaktadır. Bu durum mevcut sistemin etkin bir iç itiraz sistemi olarak işlemediğini göstermektedir. Bu örneğin dışında da Kurul görevlilerinin bilgi ve görgülerini artırmak, meslekleriyle ilgili staj ve araştırma yapmak, kurs, eğitim ve öğrenim görmek üzere yurt dışına gönderilmeleri hususunda 6087 sayılı Kanunda açık bir düzenleme yapılması gibi başkaca hususların da bu çalışma kapsamında ele alınmasında yarar olacağı mülahaza edilmiştir.

Bu itibarla;

İlgili mevzuat hükümlerinin taranması ve gerektiğinde mevzuat taslaklarının hazırlanması amacıyla, Kurulumuzda, Genel Sekreter yardımcısı İbrahim PEKTAŞ'ın başkanlığında, ilgili bürolarda görevli tetkik hâkimlerinin katılımı ile bir "Çalışma Grubu" oluşturularak, çalışma grubunun ilk toplantısı 29.05.2015 tarihinde gerçekleştirilmiş; sonrasında devam eden çalışmalar neticesinde, bilhassa disipline ilişkin hükümlerle ilgili olarak çalışma grubunca hazırlanan taslağa son halinin verilme aşamasına gelinmiştir.

DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

Yurt Dışından Gelen Yabancı Heyetler

➤ HSYK' ya yurt dışından ilk altı ayda değişik ülkelerden ve kurumlardan 13 ziyaret gerçekleşmiştir.

Yurt Dışı Çalışma Ziyaretleri

➤ HSYK tarafından yurt dışına 3 ziyaret gerçekleştirilmiştir.

YÜRÜTÜLEN VE DESTEK VERİLEN PROJELER

Türkiye'de İfade ve Medya Özgürlüğü Projesi

Bu proje kapsamında;

- 03-06 Mart 2015 (ANKARA)
- 17 MART 2015 (ANKARA)
- 08-10 NİSAN 2015 (ANTALYA)
- 13-15 MAYIS 2015 (ANKARA)

- 30 HAZİRAN 2015 (ANKARA)

İsveç İkili İşbirliği Projesi

Bu proje kapsamında;

- 09 ŞUBAT 2015 (ANKARA)
- 12-13 ŞUBAT 2015 (İSTANBUL)
- 21 MAYIS 2015 (ANKARA)

Kitlel Medya ve Yargı Arasındaki İlişkilerin Güçlendirilmesi Projesi

Bu proje kapsamında;

- 23 ŞUBAT 2015 (ANKARA)
- 09 MART 2015 (ANKARA)
- 03 NİSAN 2015 (ANKARA)
- 09-10 HAZİRAN 2015 (ANKARA)
- 12 HAZİRAN 2015 (ANKARA)

KURUMSAL KAPASİTENİN GÜÇLENDİRİLMESİ

Kurum Personeline Yönelik Hizmet İçi Eğitim Faaliyetleri

- Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Genel Sekreterliği emrinde şef, bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, teknisyen, mütercim vb. kadrolarında görev yapan personelin görevlerini daha etkin ve verimli olarak yerine getirebilmelerini, sunulan hizmetin daha kaliteli ve daha süratli olmasını sağlamak ve çalışan personelin motivasyonu ile birlikte performansı da artırmak amacıyla; Ceza Tevkifevleri Genel Müdürlüğüne bağlı Keçiören'de bulunan Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezinde 20'şer kişilik gruplar halinde 5'er gün süreyle 13 Nisan ile 19 Haziran 2015 tarihleri arasında eğitimler verilmiştir.

Kurul Tetkik Hâkimlerine Yönelik Meslek İçi Eğitim Faaliyetleri

- Bu kapsamda belirtilen tarih ve yerdeki toplantı, seminer, konferans ve çalışma ziyaretleri için gerekli görevlendirmeler yapılmıştır.
- 26-31 Ocak 2015 "Naif Arap Emniyet Bilimleri Üniversitesi Çalışma Ziyareti"
- 14-15 Ocak 2015 "EİPA Eğitim Programı"

- 4 Şubat 2015 “Mevzuatta bilirkişilik kurumunun düzgün işleyişinin sağlanması ve gerekli kurumsal altyapının oluşturulması”
- 12/13 Şubat 2015 “İsveç İkili İşbirliği Programı – Yürütme Kurulu”
- 17 Şubat 2015 “Suç Eşyası Yönetmeliği Değişiklik Çalışması Toplantısı”
- 18 Şubat 2015 “TESEV Bilgilendirme Toplantısı”
- 25 Şubat 2015 “Temel Veri Araştırması Çalıştayı”
- 27-28 Şubat 2015 “Erzurum Adliyesi Çalışma Ziyareti”
- 17-21 Şubat 2014 “2014 Yılı Değerlendirme Toplantısı”
- 12-13 Mart 2015 “Terörizm Finansmanı ile Mücadelede Hukuk ve Adaletin Rolü”
- 23-25 Mart 2015 – 30-31 Mart 2015 “Kitleli Medya ve Yargı Arasındaki İlişkilerin Güçlendirilmesi Projesi”
- 26 Mart 2015 “Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı”
- 07-08 Nisan 2015 “Arbuluculuk Mevzuat Çalışma Grubu”
- 02-10 Mayıs 2015 “Amerika Birleşik Devletleri Ziyareti”
- 13-17 Nisan 2015 “Hollanda Çalışma Ziyareti”
- 31 Mart – 01 Nisan 2015 “Bireysel Başvuru Konferansı Eğitim Programları Çalışma Grubu Toplantısı”
- 08-10 Nisan 2015 “Türk Yargısının İfade Özgürlüğü Konusundaki Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi 2. Çalışma Grubu Toplantısı”
- 07 Nisan 2015 “2015 İlerleme Raporu Katkısı İstişare Toplantısı”
- 06 Nisan 2015 “Arbuluculuk Yürütme Kurulu”
- 26-29 Nisan “VII Strateji Geliştirme Birimi Yöneticileri Toplantısı”
- 01 Mayıs 2015 “İngiltere Çalışma Ziyareti”
- 16 Nisan 2015 “Finans Sektörüne ilişkin Özellikle Konularda İhtisaslaşmış Mahkemelerini Oluşturulması”
- 22-23-24 Nisan 2015 “Bireysel Başvuru Projesi Eğitim Programları Çalışma Grubu Toplantısı”

- 17 Nisan 2015 “İdari Yargının İş Yükünün azaltılması”
- 21 Nisan 2015 “Arabuluculuk Toplantısı”
- 27-28 Nisan 2015 “Yargı Teşkilatı Toplantısı”
- 28 Nisan 2015 “Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı”
- 05-06 Mayıs 2015 “2802 Sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununda Değişiklik Yapılması Hususunda Gerekli Mevzuat Çalışmasının Yapılabilmesi İçin Oluşturulan Çalışma Grubu Toplantısı”
- 20 Mayıs 2015 “Yatırım Ortamı Mevzuatı ve Hukuksal Süreçler Teknik Komitesi”
- 01-03 Haziran “Türk Yargısının İfade Özgürlüğü Konusunda Kapasitesinin Güçlendirilmesi”
- 27-29 Mayıs 2015 “Balkan Ülkeleri Ziyareti”
- 12-13 Haziran 2015 “Ulusal İnsan Hakları Kurumları Uluslararası Konferansı”
- 03-05 Haziran 2015 “AYK Genel Kurul Toplantısı”
- 15-16 Haziran 2015 “Hakimler İçin Uygulamalı Arabuluculuk Eğitimi”
- 16 Haziran 2015 “Sulh Ceza Hakimlikleri Konulu Çalışma Toplantısı”

3. TEMMUZ – ARALIK 2015 DÖNEMİNE İLİŞKİN BÜTÇE BEKLENTİ VE HEDEFLERİ

BÜTÇE GİDERLERİ	2014 YILI GERÇEKLEŞME TOPLAMI	2015 YILI KESİNTİLİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	2015 YILI İLK ALTI AYLIK HARCAMA	2015 YILSONU GERÇEKLEŞME TAHMİNİ
01- PERSONEL GİDERLERİ	24.872.042	23.914.000	14.855.341	31.068.000
MEMURLAR	22.333.587	23.346.000	14.831.327	30.500.000
GEÇİCİ PERSONEL	59.995	68.000	24.014	68.000
DİĞER PERSONEL	2.478.460	500.000	0	500.000
02- SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	2.803.847	2.906.000	1.787.796	3.700.000
MEMURLAR	2.803.847	2.906.000	1.787.796	3.700.000

03- MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	7.861.125	13.539.000	3.508.862	13.523.000
TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	847.461	1.639.000	558.297	1.639.000
YOLLUKLAR	2.327.172	3.973.000	1.070.432	3.973.000
GÖREV GİDERLERİ	14.488	40.000	8.471	40.000
HİZMET ALIMLARI	3.782.352	6.453.000	1.462.308	6.453.000
TEMSİL VE TANITMA GİDERLERİ	156.336	618.000	28.089	220.000
MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	519.674	540.000	228.785	540.000
GAYRİMENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİD.	212.203	255.000	152.480	255.000
TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	1.439	21.000	0	5.000
05- CARİ TRANSFERLER	390.837	510.000	241.701	530.000
KAR AMACI GÜTMİYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	390.837	510.000	227.102	510.000
YURTDIŞINA YAPILAN TRANSFERLER	0	0	14.599	20.000
06- SERMAYE GİDERLERİ	630.631	2.350.000	422.463	2.350.000
MAMUL MAL ALIMLARI	630.631	2.250.000	422.463	2.250.000
GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	0	100.000	0	50.000
BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	36.558.482	43.219.000	20.816.163	50.723.000

4. TEMMUZ – ARALIK 2015 DÖNEMİNDE YÜRÜTÜLECEK FAALİYETLER

4.1. HÂKİM VE SAVCILARLA İLGİLİ İŞLEMLER

4.1.1. Mesleğe Kabul

➤ 2015 yılının ikinci altı aylık döneminde adli yargı hâkim ve Cumhuriyet savcı adaylığı devam eden 600 kişi ile idari yargı hâkimliği stajı devam eden 200 kişiden staj süresini tamamlayan ve yapılacak sınavdan başarılı olan adayların mesleğe kabulleri gerçekleştirilip kura töreni düzenlenecektir.

➤ 2015 yılında adaylıktan gelen ve yeniden mesleğe kabul talebi bulunan 20 hâkim ve Cumhuriyet savcısı ile adayının mesleğe kabul faaliyetlerine Mesleğe Kabul Bürosu tarafından devam edilmektedir.

4.1.2. Atama ve Nakil Kararnameleri

➤ Adli yargı hâkim ve savcı adaylığı devam eden 600 kişi ile idari yargı hâkim adaylığı devam eden 200 kişinin mesleğe kabulleri yapıldığı takdirde atamaları gerçekleştirilecektir.

4.1.3. Müstemir Yetki Kararnameleri

➤ 2015 yılında çıkarılan ana kararnamede hâkimlerin müstemir yetki değişiklikleri ve mahkemelerin faaliyet durumlarına ilişkin verilen kararlar üzerine kadro defterlerinin güncellenmesi ve düzenlenmesi yapılacaktır.

➤ Mahkemelerin faaliyet durumlarına ilişkin verilen kararlar üzerine mahkeme sayılarına ilişkin tablo güncellenecektir.

➤ Kura kararnamesinden atanacak olan hâkimlerin müstemir yetkileri verilecek ve kadro defterine işlenecektir.

4.1.4. Terfi İşlemleri

➤ Hâkim ve savcılarının terfi işlemleriyle ilgili olarak 2015 Ağustos defterine esas olmak üzere; 1.829 kişinin derece terfi, 101 kişinin birinci sınıfa ayrılma incelemesi, 415 kişinin birinci sınıf olma incelemesi ve 369 kişinin başarı incelemesi olmak üzere hâkim ve Cumhuriyet savcısının terfi durumları görüşülecektir.

4.1.5. Denetim İşlemleri

➤ 2015 yılı denetim programında geçen yıldan devreden birimlerle birlikte yaklaşık 2 yıllık bir denetim programı oluşturulmuştur. Tahkikatların kapsamlı olması, Başmüfettiş sayısının yetersizliği, kadroda önemli miktarda yapılan değişiklikler, müstakil denetim ve tahkikat

yapabilen müfettiş sayısının yetersizliği nedenleriyle yıl sonuna kadar hedeflenen denetim programının % 30 oranında gerçekleştirilmesi beklenmektedir.

➤ Tahkikat işlemlerindeki artış da dikkate alınarak ikinci altı aylık dönemde tahkikat işlemlerinin % 70 oranında tamamlanması beklenmektedir.

4.2. MESLEK İÇİ EĞİTİM FAALİYETLERİ

4.2.1. Meslek İçi Eğitimler

➤ 27 Şubat 2014 tarihli ve 28926 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 3’üncü maddesi ile değiştirilen 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu’nun 119’uncu maddesi “Hâkim ve savcıların hak ve ödevi olan meslek içi eğitimleri Türkiye Adalet Akademisince yaptırılır. Bu eğitimin usul ve esasları, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun görüşü alınarak Türkiye Adalet Akademisince hazırlanan yönetmelikte belirlenir.” hükmüne istinaden meslek içi eğitim faaliyeti yapılmayacaktır.

4.2.2. Yurtdışı Eğitim Faaliyetleri

➤ 6524 Sayılı kanun ile hâkim ve savcılarının eğitimleri Kurulumuz görevlerinden çıkartılmıştır.

4.3. DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER

4.3.1. Genelgeler ve Yönergeler

➤ 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 39’uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen Geçici 4’üncü maddesinin altıncı fıkrasının (a) bendi uyarınca Kurulumuzun çıkarmış olduğu tüm Genelgeler mülga olmuştur.

➤ Bu nedenle, 6524 sayılı Kanunun 4’üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendi ve 7’nci maddesinin ikinci fıkrasının (i) bentlerinde yapılan değişiklikler sonucunda, Kurulumuzun savcılarının adli görevleriyle mahkemelerin idari görevlerine ilişkin genelge düzenlemek yetkisinin kaldırılması nedeniyle, Kurulumuzun görev alanına girdiği düşünülen konularla ilgili Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile Genel Kurulca çıkarılması gereken genelge ve yönergeler yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

➤ Genel Kurulun 30/04/2014 tarihli ve 215 sayılı kararı ile “Hâkim ve Cumhuriyet Savcılarının Nöbet Hizmetlerinin Yerine Getirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” konulu 3 No’lu Yönergenin çıkarılmasının ardından sulh ceza hâkimliklerinin kurulması ve bu hâkimlikler yönünden nöbet işleri ile alakalı yeni düzenlemelerin yapılması gerekliliği hasıl olduğundan, 3 No’lu Hâkim ve Cumhuriyet Savcılarının Nöbet Hizmetlerinin Yerine Getirilmesine İlişkin Usul ve Esaslara İlişkin Yönergede Değişiklik Yapılmasına Dair Yönerge taslağı çalışması yapılarak Genel Kurul’a arz edilecek aşamaya getirilmiştir.

➤ Ayrıca, Genel Sekreterlik ve Teftiş Kurulu Bürolarının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 34'üncü ve 20'inci maddelerine göre; Kurulumuz arşiv ve dosya hizmetleri, Arşiv ve Dosya Bürosu tarafından yerine getirilmekte olup, bu hizmetlerin yerine getirilmesine esas teşkil edecek kurum yönergemizin hazırlanması gerekmektedir.

➤ Kurulumuzda hâkim ve savcılar kimlik kartlarının hazırlanması hizmetleri, Açık Sicil Bürosu tarafınca yerine getirilmektedir. Bu hizmetlerin yerine getirilmesine esas teşkil edecek kurum yönergesi hazırlanması gerektiğinden, anılan hususlar ile ilgili mevzuat hazırlama çalışmalarına başlanılmış olup, önümüzdeki dönemde anılan mevzuata son hâlini verme çalışmalarının sonlandırılması hedeflenmektedir.

4.3.2. Yönetmelik Çalışmaları:

➤ 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 39'uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanuna eklenen Geçici 4 üncü maddesinin altıncı fıkrasının (b) bendi uyarınca 6524 sayılı Kanuna aykırı Yönetmelik hükümleri iptal edilmiştir.

➤ Öte yandan; 6524 sayılı Kanunun 30'uncu maddesiyle 6087 sayılı Kanunun 13'üncü maddesinin beşinci fıkrasında yapılan değişiklik sonucunda anılan madde "Kurulda görev yapan 657 sayılı Kanuna tabi personel, Genel Sekreterin teklifi ve Başkanın uygun görmesi üzerine, mükteseplerine uygun olarak Adalet Bakanlığınca Bakanlık merkez ve taşra teşkilatı kadrolarına atanabilirler." şeklini almıştır.

➤ Bu bağlamda, Stratejik Planımızın hedefleri doğrultusunda, Kurulun ikincil mevzuat çalışmalarının tamamlanması gerektiğinden;

➤ HSYK Personeli Sınav, Atama ve Nakil Yönetmeliği,

➤ HSYK Personeli Disiplin Yönetmeliği,

➤ Genel Sekreterlik ve Teftiş Kurulu Bürolarının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin Değiştirilmesine Dair Yönetmelik, taslakları hazırlanarak ilgili kurumlara görüşe gönderilmiştir.

➤ Ayrıca gelen görüş ve öneriler dikkate alınmak suretiyle oluşturulan taslakların son güncellenmiş hali ile ilk iki yönetmeliğin Başkana sunumu yapılarak, Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğüne yayımı için gönderilmiş olup, üçüncü yönetmelikte ise Genel Kurula sunulma aşamasına gelinmiştir.

➤ Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği Taslağının ise hazırlanarak ilgili kurumlara görüşe gönderilmesi planlanmaktadır.

➤ Önümüzdeki dönemde anılan mevzuatın yayımlanarak, yürürlüğe girmesi planlanmaktadır.

Kanun Değişikliği Çalışmaları:

- Bilindiği üzere; 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 159'uncu maddesinde düzenlenen Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun yapısı 12 Eylül 2010 tarihinde yapılan Anayasa referandumu ile değiştirilmiştir.
- Kurulun yeni yapısında, Kurul üyelerinin seçilme şartları, sayıları, seçimin zamanı, hâkim ve savcılar hakkındaki denetleme, inceleme ve soruşturma işlemlerinin yürütülmesi, Kurul kararlarına karşı yargı mercilerine başvurma, Kurul sekretaryasının oluşumu gibi hususlarda değişiklikler yapılmıştır.
- Yapılan değişikliklerin uygulanmasını sağlamak üzere, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun kuruluşu, teşkilâtı, görev ve yetkileri ile çalışma usul ve esaslarını düzenlemek amacıyla, 6087 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu 18/12/2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kurulumuzun da katkı sağladığı, Anayasal değişikliklerin gereği olarak 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununda ilgili maddelerin Anayasa ile uyumlu hale getirilmesi çalışmalarına ise Adalet Bakanlığınca devam edilmektedir.
- Bununla birlikte, 2802 sayılı Kanun 26/02/1983 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup, zaman içerisinde birçok kez ihtiyaç hasıl olduğunda değişikliklere konu olmuştur. Buna rağmen, anılan kanunun çağımızın hızla değişen şartlarına ve ihtiyaçlara tam olarak cevap verebildiğini söylemek mümkün değildir. Anılan kanunda düzenlenen, adaylık dönemi, ilerleme ve yükselme, yer değiştirme suretiyle atanma, disiplin cezaları, soruşturma ve kovuşturma usulü, denetim, ekonomik ve sosyal haklar, adalet komisyonlarının yapısı ve işleyişi gibi hususların, yargıya ilişkin olarak ülkemizin tarafı veya gözlemcisi bulunduğu uluslararası kurum ve kuruluşların tavsiye kararları, yargı reformu stratejisi ve kurumsal stratejik planımızdaki ilkeler ışığında ele alınarak yeniden değerlendirilmesinde zorunluluk bulunmaktadır.
- Kurulumuzun ulaşmak istediği amaç ve hedefler ile bu doğrultuda yürüteceği faaliyet ve hizmetlerin gösterildiği HSYK 2012-2016 Stratejik Planında; "adalet, insan haklarına bağlılık, bağımsızlık ve tarafsızlık, doğruluk ve dürüstlük, ehliyet ve liyakat, tutarlılık, objektiflik, eşitlik, katılımcılık, erişilebilirlik, şeffaflık ve hesap verebilirlik, meslek etiği ilkelerine bağlılık" ilke ve değerleri ışığında, "yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığını güçlendirmek, hâkimlik ve savcılık teminatını güçlendirmek, yargıya güveni artırmak, yargının etkinlik ve verimliliğini artırmak, hâkim ve savcılarının mesleki yetkinliğini geliştirmek, yargı teşkilatını yeniden yapılandırmak, mahkeme yönetim sistemini geliştirmek, kurumsal altyapı ve kapasiteyi güçlendirmek" amaçlarına ulaşabilmek açısından aşağıdaki faaliyetler öngörülmüştür:
- "1.2.2.Mevzuatta yargı bağımsızlığını olumsuz yönde etkileyen hükümler tespit edilerek, Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat değişikliğine yönelik çalışmalar yapılacaktır.
- 2.1.4. Bölge sistemi ile atama ve nakil sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.

- 2.2.4. Terfi ve kariyer sistemini nesnel ölçütlere bağlayan mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 2.3.4. Disiplin işlemleri ile ilgili eylem ve yaptırımların daha somut hale getirilmesine yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 2.4.3. Yıpranma tazminatı, nöbet tazminatı, dinlenme hakkı ve emekliliğe ilişkin mevzuat değişikliklerine yönelik Adalet Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 4.1.4. Yargının etkinlik ve verimliliğinin artırılmasına yönelik mevzuat değişiklikleri için Adalet Bakanlığı ile birlikte çalışmalar yapılacaktır.
- 7.2.3. 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu'nun 114'üncü maddesinin yeniden düzenlenmesi amacıyla Adalet Bakanlığı ile birlikte mevzuat çalışmaları yapılacaktır.
- 8.1.1. Kurulun faaliyet ve hizmet alanları ile ilgili mevzuat gözden geçirilip eksikliklerin giderilmesi için Adalet Bakanlığı ve diğer ilgili paydaş kurumlarla mevzuat değişikliklerine yönelik çalışmalar yapılacaktır."
- 2802 sayılı Kanunda yukarıda sayılan faaliyetler kapsamında değişiklik yapılması gerekmekte ise de Kurulumuzun teşkilat kanunu niteliğinde olan 6087 sayılı Kanunda da bazı düzenlemelerin yeniden ele alınarak daha işlevsel hale getirilmesi gerektiği değerlendirilmektedir. Şöyle ki; 6087 sayılı Kanunun "Yeniden inceleme, itiraz ve yargı yolu" kenar başlıklı 33'üncü maddesi uyarınca, daire kararlarına karşı 10 gün içerisinde yeniden inceleme talebinde bulunulmakta, dairenin talebi reddetmesi halinde ise karara karşı ilgililerin 10 gün içerisinde Genel Kurula itiraz hakları bulunmaktadır. Uygulamada daire kararlarına karşı yapılan yeniden inceleme taleplerinin oldukça yüksek oranlarda reddedildiği bilinmektedir.
- Ayrıca, yeniden inceleme usulünde gündeme alma açısından herhangi bir süre öngörülmediğinden, işlerin uzaması söz konusu olmakta ve dosyaların muktezaya bağlanması noktasında aksaklıklar ortaya çıkmaktadır. Bu durum mevcut sistemin etkin bir iç itiraz sistemi olarak işlemediğini göstermektedir. Bu örneğin dışında da Kurul görevlilerinin bilgi ve görgülerini artırmak, meslekleriyle ilgili staj ve araştırma yapmak, kurs, eğitim ve öğrenim görmek üzere yurt dışına gönderilmeleri hususunda 6087 sayılı Kanunda açık bir düzenleme yapılması gibi başkaca hususların da bu çalışma kapsamında ele alınmasında yarar olacağı mülahaza edilmiştir.

Bu itibarla;

İlgili mevzuat hükümlerinin taranması ve gerektiğinde mevzuat taslaklarının hazırlanması amacıyla, Kurulumuzda, Genel Sekreter Yardımcısı İbrahim PEKTAŞ'ın başkanlığında, ilgili bürolarda görevli tetkik hâkimlerinin katılımı ile bir "Çalışma Grubu" oluşturulmuş olup, çalışma grubunun ilk toplantısı 29.05.2015 tarihinde gerçekleştirilmiş; sonrasında devam eden çalışmalar neticesinde, bilhassa disipline ilişkin hükümlerle ilgili olarak, çalışma grubunca hazırlanan taslağa son halinin verilme aşamasına gelinmiştir.

- Önümüzdeki dönemde, hazırlanan kanun taslağına son hâli verilerek, Adalet Bakanlığına gönderilmesi planlanmaktadır.

4.4 DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

Uluslararası Sempozyum

- 2015 yılında Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesinin açılışı için uluslararası sempozyum yapılması planlanmıştır.

4.5 YÜRÜTÜLEN VE DESTEK VEİLEN PROJELER

Türkiye’de Yargı Etiğinin Güçlendirilmesi Projesi

- Anılan proje kapsamında Kasım 2015 ayı içerisinde uluslararası bir konferans başlatılması planlanmaktadır.

2015 YILI TEMMUZ-ARALIK DÖNEMİNDE YAPILMASI PLANLANAN FAALİYETLER

- KATAR ÇALIŞMA ZİYARETİ
- ABD ÇALIŞMA ZİYARETİ
- İTALYA’YA YARGI ETİĞİ İLE İLGİLİ ARAŞTIRMA ZİYARETİ
- TÜRK DİLİ KONUŞAN ÜLKELER YARGI AĞININ KURULMASI
- TAIEX ÇALIŞTAYI
- ANTALYA’DA “İNSAN HAKLARI” KONULU KURUM İÇİ SEMİNERİ